

---

# Honduras: ante un panorama económico por ordenar

Jorge Flores Silva<sup>1</sup>

## INTRODUCCIÓN

Al iniciar el año 2010 e instalarse el nuevo gobierno, el país se encontraba en estado de insolvencia económica a juzgar por las declaraciones de los principales responsables de los organismos de conducción económica, tanto de la administración anterior como de la nueva gestión administrativa.- Los compromisos de corto y mediano plazo superan los recursos disponibles.- Sumado a esto, las recaudaciones son bajas y el pago de sueldos y salarios absorbe la mayor parte de las disponibilidades.- Con el agravante de la caída de los flujos como resultado de la suspensión de la colaboración por parte de la comunidad internacional, a raíz de la crisis política generada por los acontecimientos que terminaron con la gestión del entonces gobernante Manuel Zelaya Rosales.

A esto hay que agregar como lo indica J.L. Martínez y S. Morales (2004) “algunos de los... ..obstáculos que han limitado el logro de mejores resultados en la economía nacional en los últimos tiempos:

- La carencia de una disciplina fiscal en la gestión pública.
- El agravamiento en la brecha social y la vulnerabilidad de los sectores sociales, que demandan mayores cantidades de recursos para su atención.
- La persistencia de una inestabilidad en el nivel de los precios, que socava las posibilidades de crecimiento real.
- Los bajos niveles de productividad de la economía nacional.
- La dependencia de la economía hondureña de productos primarios de escasa incidencia en el mercado externo y en el nivel de precios internacionales.
- La recurrencia de fenómenos naturales, que han provocado destrucción y desabastecimiento, incidencia de epidemias, etc.
- La fuerte recesión económica que ha afectado al mundo desarrollado en los últimos años ha repercutido negativamente en las finanzas públicas y de las empresas, limitándose, con ello, los impuestos que de ella se derivan.

---

<sup>1</sup> Profesor del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IIES-UNAH).

---

## **SANEAMIENTO FISCAL, UNA NECESIDAD**

Se ha aprobado un presupuesto de ingresos y egresos para el año 2010 por el orden de los 68,000 millones de lempiras según la secretaria de finanzas, de los cuales cerca de 46,000 millones o sea el 68% obedecen a recaudaciones tributarias.- Es de hacer notar el desempeño del gasto el cual se destina en su mayor parte al pago de sueldos y salarios equivalente al 75% de los ingresos haciendo un monto de mayor a los 31,000 millones de lempiras de erogaciones por este concepto.

Orientar las finanzas para hacer una efectiva redistribución de los recursos resulta un reto en el saneamiento fiscal, el presupuesto es un instrumento

- de desarrollo y como tal debe servir para equilibrar cuentas que se canalicen al desarrollo de la persona.- Revisar la política de subsidios en el marco de los programas sociales para que sus beneficios lleguen a los más necesitados es tarea de todo gobierno que busca la justicia y la equidad.

Hacerle frente a la evasión fiscal y revisar las exoneraciones en un proceso de recaudación de ingresos para honrar las obligaciones y cubrir el gasto corriente responde a una necesidad para financiar el desarrollo el cual ante los limitados recursos queda la opción para el gobierno acudir al financiamiento externo que en los actuales momentos implica un reconocimiento internacional que dé apertura a la cooperación por parte de los organismos multilaterales de financiamiento y los gobiernos amigos.

( E&A)

Vol. 1  
No 1.  
2010

2

## **PROMOVER EL AHORRO COMO ESTÍMULO A LA INVERSIÓN**

La crisis económica internacional ha tenido gran impacto en el funcionamiento de la economía nacional, observándose una caída de la inversión extranjera cuyo efecto sobre el nivel de empleo ha sido ostensible. Según el Banco Central de Honduras la inversión extranjera directa de 901.2 millones de dólares del año 2008 pasó a 484.4 millones en el año 2009 observándose una contracción de más del 50% de estos recursos, la caída es resultado no solo de la crisis financiera internacional sino también de la crisis política interna que vivió el país durante el año pasado.

El destino de la inversión extranjera ha girado en torno a las telecomunicaciones, industria manufacturera y la maquila, construcción, actividades agrícolas, comerciales y de servicios.

El ambiente de tensión vivido en el país por la crisis política repercutió negativamente en la actividad productiva, paralizando varios proyectos que se tenían en ejecución provocando la caída de los flujos de capital.- Si se compara el comportamiento de la inversión privada del año 2008 con el año 2009, se observa

---

según el B.C.H que la inversión nacional en el año 2008 fue de 57,135.2 millones de lempiras en tanto que en el año 2009 fue de 44,964.4 millones experimentando una caída del 27.07%.- En lo que se refiere a la inversión extranjera el panorama es similar, en el año 2008 esta fue de 17,013.8 millones de lempiras en cambio para el año 2009 bajo a 9,164.6 millones significando una caída del 46.13%.

Esta situación demanda el ambiente propicio para generar credibilidad que devuelva la confianza tanto para el empresario nacional como para la entrada del capital extranjero, como condición necesaria para estimular la inversión que permita dinamizar el aparato productivo nacional.- Promover el ahorro orientado a la inversión es fundamental para desarrollar la actividad productiva como fuente generadora de empleo que facilite el acceso al ingreso de la población.

## **CRECIMIENTO PARA SUPERAR ESTADO REGRESIVO DE LA ECONOMIA**

Las posibilidades de crecimiento existen en la medida que mejore la situación financiera internacional y la crisis política del país sea superada.- Los compromisos son muchos, las recaudaciones son débiles y los déficit son crónicos.

El año 2009 terminó con una contracción de - 2%. Una economía pobre con tantas necesidades sociales requiere de un crecimiento muy superior a la tasa de crecimiento poblacional para mejorar el estado regresivo que experimenta la economía.- La esperanza se cifra en la recuperación de la economía de los países altamente desarrollados con los que Honduras mantiene muchos vínculos económicos, principalmente la economía estadounidense.

De dar fruto esas perspectivas podría incrementarse el flujo de productos de y para ese país del norte; generar mayores corrientes de ingresos y emisión de remesas familiares que favorezcan la economía y la estabilización monetaria.- No obstante esas perspectivas, el panorama no es halagador en virtud de que la administración debe cumplir compromisos que constituyen una carga financiera cuyo impacto resulta de gran magnitud.- Además resulta ineludible hacer frente a la pobreza que sufren grandes sectores de la sociedad, lo que implica financiar el desarrollo y estimular los programas de inversión social para los grupos mas vulnerables.- Las posibilidades de este financiamiento con indicadores económicos en caída resulta imposible, necesitando acudir a la cooperación externa, para lo cual se requiere la normalización de relaciones con los entes financieros internacionales y la búsqueda de apoyo bilateral de país a país.

La caída de las exportaciones, las remesas y los ingresos por turismo, incide sobre el nivel de reservas internacionales poniendo en precario el tipo de cambio.- El producto interno bruto puede crecer a un ritmo muy lento con consecuencias sobre el nivel de vida de las personas que se puede agravar si persiste la

---

tendencia al encarecimiento del costo de la vida.- El reto es grande para el gobierno y los diferentes sectores de la sociedad que tienen que hacer lo propio para iniciar un proceso de recuperación económica en el marco de la concertación y el entendimiento .- Los recursos propios son escasos y las necesidades son muchas, hay que poner el acento no solo en los trabajadores que quedaron sin empleo a causa de la crisis, sino también centrar la mirada en la creación de empleos productivos a tono con el crecimiento de la población económicamente activa que se incorpora al mercado laboral.- Esta situación demanda la generación de ahorro para estimular la inversión productiva.- La competitividad no debe quedar en lo abstracto, es necesario volver más competitivas las empresas y el país, desarrollando aquellas actividades tanto para el desarrollo del mercado nacional como propiciando un aumento de las exportaciones que equilibre mejor la balanza comercial respecto al nivel de importaciones tan necesarias en una economía que no es plenamente integrada.- Pero la competitividad y la eficiencia no se podrá lograr sin un proceso educativo formal y no formal que se encamine a generar competencias, habilidades y actitudes humanas para lograr alta productividad, mejora en las operaciones y sana competencia en las relaciones de mercado.

## **TRANSPARENCIA EN EL MANEJO DE LA INFORMACIÓN**

En el análisis económico lo más importantes no es la presentación fría de las cifras sino lo que ellas representan como reflejo del bienestar de la población, muchas veces se conoce cómo y en cuánto creció la economía pero no se sabe cómo se distribuyó.- El ingreso per cápita como indicador da una idea de los niveles de acceso a lo que se produce y se distribuye, pero puede resultar en un indicador falso porque simplemente es un promedio.

Para tal efecto resulta valioso no solo el análisis matemático, sino también el análisis gráfico y literal de los indicadores para interpretar el fenómeno económico.- La contabilidad social es una herramienta muy valiosa pero no lo suficiente, cuando se trata de interpretar la realidad económica.- La transparencia es un elemento fundamental en el manejo de la información.- A veces se puede caer en el “vicio” de las tres contabilidades: una para solicitar financiamiento, otra para pagar las obligaciones y la real.

Todo hecho tiene una implicación moral, por eso los actos económicos como realidades pasajeras tienen una relación con la verdad.- La economía y la política están estrechamente vinculadas porque toda medida económica requiere de una decisión política.- En tal sentido, todo esfuerzo por dar a conocer la realidad económica y social debe basarse en la verdad.

Publicaciones del B.C.H indican que el valor nominal del producto interno bruto del país en el año 2009 anduvo por el orden de los 272,250 millones de Lempiras,

---

señalando a su vez que en términos reales, la economía decreció -2.1%, contrario a lo que ocurrió en el año 2008 en el que el crecimiento fue del 4.0%.

Estos indicadores tienen gran significado para formarse una idea de la situación del país.- Los indicadores en esos términos pueden significar más pobreza para la mayoría de la población.- Para un país desarrollado un indicador de crecimiento superior al 1% puede ser bueno, sin embargo para un país atrasado y pobre como Honduras aun creciendo a un 4% puede resultar muy bajo para atender necesidades urgentes como los servicios sociales básicos, educación, salud y proyectos de saneamiento. No digamos cuando se experimenta un decrecimiento del -2.1% muy por debajo de la tasa de crecimiento de la población que se ha mantenido en los últimos años en un 2.8% según informaciones del Instituto Nacional de Estadística INE.- Desarrollar la capacidad creadora para fortalecer el aparato productivo que genere empleo debe ser la orden del día.- No esperar a que sean las remesas familiares que envían los ciudadanos que no encontraron la oportunidad en el país, las que han de salvar la economía, sino buscar mecanismos que permitan desarrollar el mercado interno reactivando el agro, fortaleciendo la industria manufacturera, promoviendo el turismo y estimulando el comercio nacional e internacional para un despegue económico sostenible en el tiempo es lo que se necesita, teniendo como objetivo la reproducción de la naturaleza en función de la reproducción de la vida.

## **DEBILIDADES DEL SISTEMA TRIBUTARIO**

El expediente del endeudamiento interno es el que utilizan los gobiernos para cubrir gastos presupuestarios, sobre todo el pago de compromisos relacionados con sueldos y salarios y, transferencias a instituciones descentralizadas que garanticen los servicios públicos.- La garantía en estos casos siempre son la captación de recursos por concepto de recaudación tributaria, propósito que no logró alcanzarse por la disminución de ingresos que provocó la crisis tanto interna como internacional.- Según la secretaría de finanzas el saldo de la deuda pública interna se ha disparado, en los últimos tres años la que ascendió a 6,487.8 millones de lempiras en el año 2007, pasando a 12,647.7 en el 2008 e incrementándose de manera desproporcionada a 22,844.3 millones de lempiras en 2009.- En tanto que la recaudación de ingresos sufrió una caída por efecto de la crisis apuntada que provocó la contracción de la economía en su conjunto.- Esta situación disminuyó las exportaciones, provocó desempleo e incidió en el flujo de bienes y servicios provenientes del exterior, teniendo todo ello un efecto negativo sobre el nivel de ingresos por concepto de aranceles o derechos aduaneros con que se gravan las importaciones.- Al disminuir la demanda hacia las empresas, disminuye el empleo y por consiguiente el consumo experimenta una caída que tiene su efecto sobre la captación de ingresos por concepto de impuestos sobre ventas.- Las utilidades disminuyen e impactan sobre el impuesto sobre la renta, en

fin el resultado siempre es la caída de los tributos que a juzgar por los organismos financieros de conducción nacional son la razón por la cual se acude al endeudamiento interno para honrar los compromisos y cubrir los gastos.- Datos aun sin revisión de la secretaría de finanzas dan parte de una recaudación tributaria para el año 2009 equivalente a los 38,300 millones de lempiras, cantidad inferior a la que se captó en el año 2008 que ascendió a 42,379.1 millones de Lempiras según datos de ese organismo del estado.- Como puede verse los compromisos son muchos y los ingresos pocos, las causas obedecen a factores tanto exógenos como endógenos los cuales no solo son atribuibles a la crisis, también es producto de las debilidades del aparato administrativo del estado en la captación de recursos.- No se puede esperar un sistema tributario desarrollado en un país subdesarrollado que sufre los efectos del atraso en diferentes órdenes.- Hacer uso racional y transparente de los recursos es un reto de todos los tiempos para garantizar la equidad y redistribución justa de los mismos.

Al problema en el ámbito fiscal que enfrenta el país ha de buscársele una solución para superar los índices negativos de la economía, la cual genera presiones de todo tipo para cubrir necesidades sociales, de inversión, salariales, y con acreedores para el financiamiento del desarrollo.- Solo así se puede lograr puntos de encuentro con los diferentes agentes económicos, actores sociales y sobre todo con los organismos financieros de carácter multilateral especialmente el fondo monetario internacional, con quien se firman acuerdos de cooperación y ayuda a los problemas de balanza de pagos.- Si no se toman las medidas sobre la base de un plan de nación que permita la transparencia, la austeridad y la efectiva asignación de recursos, será difícil recuperar el ritmo de crecimiento de la economía, que se había tenido antes de la crisis.

## **POSIBILIDADES DE DINAMIZAR LA ECONOMÍA ENTRE EL OPTIMISMO Y EL PESIMISMO**

Las posibilidades existen si aumenta la demanda para las empresas de Estados Unidos que además de incrementar el consumo, estimulara el flujo de exportaciones nacionales.- Esta situación puede encaminar la dinamización de la economía por las posibilidades que se dan de desarrollar la actividad productiva, generación de empleo, estímulo del ahorro, y aumento de las inversiones para rescatar los índices macroeconómicos e indicadores de crecimiento.

Se espera que para el año 2010 la economía hondureña crezca entre 2% y 3% según lo han dado a conocer expertos de los organismos de conducción económica, tanto nacionales como internacionales.- Para un país con elevados niveles de pobreza y demasiadas necesidades sociales por atender, este indicador puede ser bajo, sin embargo la expectativa es mejor en relación al año de la crisis.- Esas esperanzas pueden verse disipadas si las finanzas no se manejan con transparencia, si no se combaten las causas que generan el problema

---

económico y si no se trabaja a la luz de un sistema de planificación para influir deliberadamente en el funcionamiento de la economía, orientando al sector público y orientando al sector privado.

Déficit fiscal de más de 10,000 millones de lempiras, defraudación, evasión y exoneración fiscal, subsidios desordenados, clientelismo político, incremento de la deuda y otras calamidades vuelven casi inmanejable la situación del país, por lo que resulta fundamental acudir a la cooperación internacional.- No obstante la interdependencia nacional e internacional, es necesario promover la cultura de la transparencia en el manejo de los asuntos públicos.- Mejorar la finanzas públicas es una necesidad urgente, empezando por reformar todo aquello que impida mejorar la recaudación tributaria por exoneraciones que se vuelven un obstáculo para movilizar recursos tan necesarios para cubrir los compromisos del estado.- Entidades como el instituto de investigaciones económicas y sociales de la UNAH y de la sociedad civil apuntan que más de 10,000 millones de lempiras dejan de entrar al fisco por evasión y por exoneración fiscal, cantidad que resulta ser muy conservadora según otros analistas económicos. De todas formas con estos recursos y sin necesidad de nuevos impuestos se podrían canalizar para el combate a la pobreza, orientándolos en proyectos sociales básicos que vengán a satisfacer necesidades fundamentales de aquellos sectores que históricamente han estado excluidos de los beneficios del desarrollo.

Aunque la crisis en el plano nacional e internacional se vaya disipando generando con ello un panorama esperanzador, no deja de ser menos cierto que las tendencias de ciertos índices podrían ser hacia el alza como es el caso de la inflación como resultado de otros déficit, incremento de los precios de la materia prima que incrementan los costos de producción, presiones salariales y especulación.- También se empieza a sentir la presión de ciertas fuerzas ligadas al sector exportador por modificar el tipo de cambio que elevaría el índice de devaluación.

### **El fenómeno de la devaluación**

El fenómeno de la devaluación no sólo complicaría el panorama económico sino que vendría a gravar la posición de consumidores y productores, porque en las condiciones actuales del país se depende mucho de bienes intermedios importados para producir los bienes finales que se demandan en el mercado nacional e internacional –esto en virtud de que la economía no es integrada- si se mantiene o eleva el nivel de reservas internacionales como resultado del incremento de las exportaciones y los ingresos por remesas familiares, no hay por qué pensar en una devaluación de la moneda nacional como expediente para elevar la competitividad internacional.- Es la economía la que le da valor a la moneda y no la moneda la que le da valor a la economía.- Sumado a esto y como

---

efecto de las secuelas de la crisis, si no se toman las medidas adecuadas para dinamizar la economía el ritmo de recuperación del producto interno bruto sería muy lento.

En la actualidad se espera presiones por demandas salariales, las cuales si no se ajustan a la capacidad técnica y financiera de las empresas, antes de favorecer a los trabajadores podrían crear distorsiones que les afectaría.- Se podría dar un fenómeno económico de causalidad circular en la que los productores accederían a pagar el incremento salarial pero la trasladarían al consumidor final alegando que se les ha incrementado los costos de producción.

(E&A)

Vol. I  
No. I.  
2010

El resultado sería una ilusión monetaria para los trabajadores que constituyen el grueso de los consumidores.

Rezago en el aparato productivo, limitada acumulación, baja capacidad de ahorro, caída de las inversiones, lento crecimiento del producto, presiones de demanda, presión por costos, precaria situación competitiva con el sector externo ...generan desconfianza en la moneda y en la política económica que se impulsa, de ahí la tendencia a revivir el expediente de la devaluación.- Toda esta situación da lugar para que los diferentes agentes económicos se mantengan entre el optimismo y el pesimismo.- Optimismo porque el choque brusco de las crisis va pasando con posibilidades de revertir los índices negativos y pesimismo, porque las posibilidades de crecimiento son lentas, las obligaciones son muchas y las circunstancias inciertas.

En economía no esta dicho todo depende mucho de la conducta de los consumidores, los shock internos y externos, la manera cómo se asignan los recursos que siempre son escasos y la sabia decisión política de quienes tienen bajo su responsabilidad los organismos de conducción del Estado.

8

Las constantes declaraciones de algunos sectores interesados relativos no, sólo a las posibilidades de una devaluación monetaria, sino a la necesidad de tomar esta medida como instrumento de política cambiaria y monetaria, ha generado incertidumbre tanto para el público que vería reducida su capacidad adquisitiva, los ahorrantes que tienen su dinero depositado en el sistema financiero, como al importador que vería encarecidos los bienes y servicios procedentes del exterior.- Al tenor de los informes del BCH en torno al nivel de las reservas internacionales netas, dan pie según las autoridades monetarias para garantizar que no habrá devaluación.- El BCH cerró el año 2009 con saldo de reservas internacionales netas de 2,116.3 millones de dólares, experimentando una caída de las RIN de 343.7 millones de dólares en relación al año 2008, las que fueron para este año precedente de 2,460 millones de dólares.

A pesar de esta caída se espera una recuperación en el comportamiento de las reservas internacionales del año 2010 por el buen desempeño que pueda observar la economía.- Las aguas turbulentas de la crisis están pasando y los

---

flujos de cooperación internacional se pueden volver más expeditos.- La reactivación económica, la entrada de divisas por las transacciones con el exterior, el incremento de las remesas, los ingresos por turismo y la movilidad de recursos por la dinamización de la actividad productiva permite disipar la angustia que genera un cambio brusco del tipo de cambio.

Una política de manera armónica para orientar la economía demanda de instrumentos de política económica que tenga efectos de largo plazo y no sólo beneficios de corto plazo.- Tomar medidas sin afectar los problemas estructurales solo agrava los problemas sociales que ya se viven en el país.- Los problemas de Honduras no solo son financieros, las presiones por resolver los problemas de balanza de pagos, solo van orientados a resolver problemas coyunturales o desequilibrios financieros que no tocan a fondo los problemas estructurales.

El argumento que se da para fortalecer la idea de la devaluación es que hay que generar un flujo de divisas que fortalezca la reservas internacionales y mejore la situación de la balanza de pagos, el propósito es bueno pero no puede dar resultado en un país en donde los efectos multiplicadores hacia adelante y hacia atrás en la producción de bienes no están funcionando adecuadamente por no ser una economía integrada.- Sumado esto al afán consumista y de derroche que se vive en la sociedad, que en lugar de transferir recursos para dinamizar el aparato productivo lo que provoca es mayor consumo de productos importados.

La presión por la devaluación puede venir de los organismos multilaterales de financiamiento avalados por los exportadores que serían los más favorecidos. No es el mismo interés para el que produce para el mercado local ni para los consumidores, porque sus ingresos se ven disminuidos por efecto de la devaluación.- Además el país no produce los insumos, los combustibles y el equipo que necesita, los cuales tiene que importar y hay que pagarlos en dólares.- Todo esto hace que aumente el costo de los bienes e incida sobre el nivel de producción y precios de los artículos que se destinan al mercado, en virtud de que básicamente estos productos son elaborados con materia prima y factores de producción importados.

Esta medida devaluatoria por la que algunos sectores abogan, antes de favorecer la competitividad y mejorar la economía puede agudizar los problemas y generar una creciente exclusión social de la gente pobre.

## **BUEN USO DE LOS IMPUESTOS Y REDISTRIBUCIÓN CON JUSTICIA**

El presupuesto para el año 2010 es cercano a los 68,000 millones de Lempiras, de los cuales deben destinarse más de 30,000 millones para el pago de salarios. Esta situación deja muy poca capacidad para la inversión en programas sociales e infraestructura económica.- Las recaudaciones tributarias se han proyectado para

---

el mismo periodo en una cantidad cercana a los 46,500 millones de lempiras en cambio los compromisos obligan a racionalizar los recursos.- Mantener la austeridad, evitar el derroche e incrementar los ingresos para una sana política fiscal debe ser la orden del día.

El déficit fiscal sobrepasa los 10,000 millones de lempiras en el año 2009 el que comparado con el año anterior se incrementa en 1.6%. Para juzgar más claramente el desempeño del déficit fiscal experimentado en la administración anterior, según la secretaría de finanzas este indicador pasó de -1.1% en el año 2006 a -4.0% en el 2009, poniendo en una situación difícil la posición fiscal del país.- Para remediar este panorama no se trata de aprobar nuevos impuestos que casi siempre afecta a los más pobres, pero sobre todo a los sectores de ingresos medios que sirven como colchón entre aquel segmento de la población de bajos ingresos y los de altos ingresos.- Las autoridades siempre sostuvieron que no se cargaría con nuevos impuestos, pero se aprobó un “paquetazo” que afecta a todos, además se dijo que se revisará la forma como se han venido manejando las exoneraciones, la eficiencia de la DEI y las exenciones con miras a sanear las finanzas públicas ordenar las cuentas sobre la base de un “acuerdo fiscal” entre todas las fuerzas sociales que dan vida a la actividad económica del país.- Ello implica establecer prioridades para orientar los recursos con eficiencia.- El sector privado desarrollando la actividad productiva para generar empleos con miras a que la persona sea sujeto de su propio desarrollo; el trabajador poniendo todo su empeño con sentido de eficiencia en la generación de riqueza con su talento y espíritu de justicia en la labor desempeñada; el Estado que no debe olvidar su papel de velar por el bien común, dando facilidades y estímulos para la inversión productiva a través de servicios de apoyo complementario.- Esta interdependencia armónica entre los agentes económicos es la que se necesita para echar adelante el “carro del Desarrollo”, para ello no solo se necesitan recursos que no significa más impuestos, sino hacer que paguen los que no pagan y deben pagar.- Pero sobre todo se necesita hacer buen uso de los mismos, muchas veces se sabe cuánto se recaudó pero no se sabe cómo se distribuyó, aunque se puede deducir por los altos niveles de pobreza que sufre la población.- Hacer buen uso de los impuestos, redistribuirlos con justicia y equidad orientándolos hacia aquellos grupos más deprimidos y de mayor vulnerabilidad es tarea esencial de un Estado que vela por el bien de todos con espíritu de servicio.

Eficiencia en la recaudación para tener disponibilidad de recursos y utilizarlos transparente y adecuadamente, es garantía para tener un equilibrio fiscal apropiado.

## **INVERTIR EN EL SER HUMANO**

Solo invirtiendo en el ser humano se puede alcanzar el auténtico desarrollo, por el esfuerzo coordinado de la persona se posibilita la dinamización del aparato

---

productivo y la generación de bienes necesarios para los integrantes de la sociedad.- Vivir en condiciones de dignidad implica satisfacer con esfuerzo propio las necesidades materiales e inmateriales del individuo, esto significa que en el proceso económico que se impulse no solo se debe buscar el incremento del capital en la economía para aumentar la riqueza material de la sociedad. Es indispensable también tener opción preferencial por la vida del ser humano que incluye el “ser” y la valoración de su propia dignidad como sujeto dotado de inteligencia, voluntad y libertad.- Vistas las posibilidades de desarrollo bajo esa perspectiva el enfoque de la sostenibilidad cobra sentido como garantía de reproducción de la naturaleza y el ser humano que de ella vive, desarrollando sus potencialidades para su realización plena.- De ese modo la realización humana ha de ser resultado de una educación y servicios de salud con equidad, una distribución de bienes con justicia, un ingreso justo producto del trabajo honrado y una participación efectiva en las decisiones nacionales.

En atención a esto y en función de lo que revelan funcionarios del gobierno, hay un mensaje esperanzador porque se ha empezado a priorizar las necesidades nacionales.- Lo propio han explicado miembros del Banco Mundial que ha expresado su buena voluntad en la cooperación para el país.- El B.M. es un organismo que canaliza recursos para el desarrollo, en ese sentido ha ofrecido la dotación de fondos para las aéreas sociales de mayor importancia como lo es salud y educación, la condición es que se manejen esos recursos con transparencia.

Informes periodísticos informan que “El BM otorgará al país 7,410 millones de Lempiras, de los cuales 5,000 servirán para la ejecución de 17 proyectos que se encuentran en marcha y unos 2,000 millones de Lempiras que serán puestos a disposición del gobierno para programas y proyectos prioritarios” (El Heraldo 12/02/10).

Ese flujo de recursos que ha ofrecido el BM y los que puedan dotar otros organismos y gobiernos amigos, deben racionalizarse aprovechando el potencial productivo del recurso humano con que cuenta la nación, sobre el cual debe gestarse un proceso de desarrollo que involucre a los distintos actores sociales con voluntad nacional y decisión política.- Esta participación de los actores que más inciden en el funcionamiento de la economía a través de los distintos programas incluye a los beneficiarios directos integrados en las distintas instancias; el gobierno de la república como diseñador de la política económica y social e impulsor de los programas sociales básicos, los países amigos y los organismos de la comunidad internacional que garantiza la canalización de recursos y la coordinación de la cooperación para el desarrollo.

El flujo de recursos además de orientarlos a proyectos sociales básicos, también deben encaminarse hacia la actividad productiva, porque si no se le da contenido al plan de nación con efectivos programas que permitan reactivar el agro, resultará

---

muy difícil acelerar el proceso de desarrollo para mejorar los niveles de vida de más del 65% de hondureños que viven en la pobreza y fuera de las relaciones de mercado.

No es suficiente señalar indicadores económicos, de población y empleo si el aparato productivo no es capaz de absorber a una población en crecimiento para brindarle un trabajo que le provea los suficientes ingresos para una vida digna.

No se puede continuar en el asistencialismo, urge la necesidad de crear nuevas fuentes de ocupación productiva para incorporar la fuerza de trabajo que va en continuo ascenso.- La economía nacional ha sido incapaz de absorber la totalidad de la mano de obra disponible, ello solo refleja el deficiente régimen de producción que revela sistemas atrasados en el uso de los recursos y poca diversificación de la producción.

No es justo que mientras en un sector social se maximiza y se acumula riqueza, en otro estrato la gente, principalmente los niños se mueren de hambre por no tener acceso a la producción, al trabajo, a la salud y a todos los beneficios del progreso.

Cuando se habla de ese núcleo -en un plan de nación- éste debe ser precisamente la incorporación de los sectores empobrecidos a los recursos para la producción, la investigación para el desarrollo tecnológico, el incremento de productividad, la integración y la ampliación del mercado nacional para garantizar trabajo, justicia y paz.- En otras palabras promover el bien común.

---

## MANEJO ARMÓNICO DE LAS POLÍTICAS

Todo este panorama descrito en torno a la economía nacional demanda la formulación de políticas coherentes encaminadas a la adecuada asignación y utilización de los recursos disponibles.- Una política fiscal cuyo elemento básico sea la disciplina en el manejo del presupuesto de manera que no sea campo propicio para los déficit que presione negativamente sobre otras variables, debe ser parte del compromiso en la instrumentalización de las finanzas públicas.- Austeridad en el gasto en función de lo que se dispone, evitando ofrecimientos políticos que comprometan los ingresos sin tener garantía de su disponibilidad.- El empresario debe recibir la orientación económica sobre la necesidad de mantener el balance equilibrado de las finanzas, para hacerlos comprender que no se lograra una efectiva recuperación de tributos y adecuada recaudación si solo buscan exoneraciones y facilidades fiscales para lograr ventaja económica.- La cultura del pago de impuestos para todos los ciudadanos especialmente de los que más ganan debe promoverse, en el marco de una política fiscal justa y equitativa.

La política de crecimiento que ha dependido mucho del sector externo, necesita de su reorientación para sacar del rezago en que ha caído la producción para el consumo nacional; entonces ha de posibilitarse el incremento de la producción y la productividad para generar una oferta interna que ensanche la base material de la sociedad, se incremente el excedente económico y se vuelva más competitivo el país con el exterior.

Una política de desarrollo sobre la base de justicia y equidad requiere de la incorporación de objetivos de difusión e innovación tecnológica, para lograr un efecto redistributivo del ingreso.- En la actualidad, como la demanda efectiva no puede expresarse en dinero, por la mala distribución del ingreso, el criterio que generalmente priva es producir no para el mercado interno, si no para aquellos sectores que tengan capacidad de acceso al mercado y que puedan pagar la producción, por esos los bienes más rentables están orientados hacia el mercado exterior.- En el plano nacional esta política de crecimiento hacia el exterior tiene un efecto negativo pues las distorsiones que genera la estructura productiva y comercial que se implanta en el país, se expresa en el tipo de bienes que demandan los que tienen acceso al ingreso.- Los grupos de altos ingresos, tienen costumbres y hábitos de consumo que no responden a una economía subdesarrollada y por lo mismo, los bienes y servicios que consumen, son propios de países industrializados, muy diferentes a los productos que pueda demandar la población pobre.- Generalmente estos bienes y servicios por los que presionan los grupos de altos ingresos, son importados porque el país no tiene la capacidad técnica para producirlos, teniendo que recurrir a la importación de tales bienes, incidiendo sobre las escasas divisas de que dispone.- La presión de demanda sobre las divisas, la caída de las exportaciones, la disminución en las entradas de capital, pone en precario el tipo de cambio y se pone a luz en la agenda

---

económica el tema de la devaluación, lo cual vendría a favorecer solo un reducido grupo de exportadores y no a la mayoría de la población en su condición de consumidor y productor.

## LÍNEAS DE ACCIÓN PARA UNA PROPUESTA

No basta el diagnóstico y la descripción de la realidad, al análisis hay que acompañarlo con la propuesta.- Sin una propuesta práctica el análisis queda en un mero ejercicio intelectual que no se traduce en realizaciones, a la teoría hay que acompañarla con la práctica a través de efectivos programas y proyectos que tengan factibilidad económica, factibilidad técnica y además viabilidad política, como de garantía de que todas las fuerzas a través del consenso darán el apoyo a las propuestas que indudablemente casi siempre se enfrenta a intereses encontrados.- En todo este proceso se ha de ir perfilando una nueva visión de país, conscientes que es el ser humano el sujeto que da vida y dinamiza la actividad económica, social y política.- No se puede hablar de desarrollo sin incluir a la persona como principio y fin de toda acción humana e institucional, de tal forma que la nueva visión de país ha de crear nuevas expectativas para el corto y mediano plazo, impulsar algunas políticas que permitan la incorporación de los grupos sociales más vulnerables que han estado proscritos de los beneficios del desarrollo.- En ese sentido se dan aquí algunas líneas de acción que llevándolas a las realizaciones concretas pueden ser de gran utilidad.- Como las cosas importantes hay que verlas desde la sencillez para que todos las podamos entender, sin que por ello pierdan rigor, se plantean algunos aspectos básicos en torno a los cuales podría girar una propuesta de desarrollo.

- Fortalecer la base productiva nacional, que permita generar un mercado interno fuerte, ampliar y diversificar los mercados para que los inversionistas multipliquen y diversifiquen su capacidad exportadora.
- Establecer consenso entre los distintos agentes de la actividad económica, para lograr el impulso de una política conjunta encaminada a invertir en incorporación tecnológica, infraestructura física y educación de la fuerza laboral.
- Promover la participación social, como mecanismo racionalizador del proceso productivo y la distribución del producto.
- Integrar la economía en el plano nacional, para después pensar en la integración del país a través del comercio exterior, ofertando producto para la demanda local.
- Impulsar una educación de carácter integral como generadora de procesos humanos en la promoción del desarrollo.

- 
- Mantener el cuidado del capital natural en función de la reproducción de la vida.
  - Promover el desarrollo humano integral, conscientes de que la persona es el sujeto y fin de toda actividad humana.

Para darle vida a los anteriores criterios se formulan algunas políticas básicas que se orienten a la adecuada asignación de recursos, sin dejar de lado otras que pueden tomar los responsables del proceso.

### **1. Estabilidad Macroeconómica**

Propiciar un ambiente de estabilidad macroeconómica, mediante el aumento de la producción, que genere excedentes exportables para captar divisas que vengan a dinamizar la economía volviéndola más competitiva con el exterior.

#### **Medidas**

- Aumentar el nivel de exportaciones que permite la captación de divisas para lograr la estabilidad monetaria, y volver más competitivo al país.
- Manejar tasas de interés atractivas para impulsar la inversión productiva.

### **2. Empleo**

Estimular el empleo mediante la inversión productiva para garantizar el ingreso de la población y la mejora de relaciones de mercado.

#### **Medidas**

- Apoyar a la pequeña y microempresa industrial y/o artesanal a través de estímulos productivos y servicios de asistencia complementaria.
- Canalizar recursos hacia la actividad productiva en capital operativo, capital fijo y capital social para dinamizar el aparato productivo.

### **3. Comercio Externo**

Ampliar y diversificar los mercados para ampliar y diversificar la capacidad exportadora de los inversionistas.

#### **Medidas**

- Mejorar el nivel de productividad de los recursos, mediante la modernización tecnológica
- Aumentar las exportaciones para mejorar el nivel de las reservas internacionales y fortalecer la economía del país.

#### 4. Financiamiento

Desarrollar la capacidad productiva de la pequeña y microempresa industrial, agrícola y/o artesanal dándole financiamiento para que mejore su poder contractual y facilite las inversiones.

##### Medidas

- Ofrecer tasas de interés adecuadas para estimular la inversión
- Implantar formas de organización y estructuras que promuevan el crédito solidario.
- Liberar recursos para la inversión productiva, mediante la aplicación de instrumentos de política monetaria.

#### 5. Educación

Impulsar un Currículum educativo con sentido de colaboración y solidaridad, que permita articular la formación técnica con la formación humana.

##### Medidas

- Proporcionar una cultura y formación científica para que el productor asimile nuevas tecnologías y mejore las prácticas de trabajo.
- Impulsar programas de educación no formal para potenciar a los trabajadores y aprovechar sus conocimientos y experiencias en la promoción del desarrollo.
- Diseñar programas educativos sobre la base del cuidado y conservación de los recursos naturales.

Las anteriores medidas son sólo algunas de las acciones que podrían implementarse en una estrategia de largo plazo en un proceso que debe iniciarse desde ahora, para sentar las bases del desarrollo humano integral y sostenible.- La planificación como instrumento para influir deliberadamente en el funcionamiento de la economía que facilita la orientación económica, debe tomar

---

en cuenta a todas las fuerzas para lograr una efectiva participación y coordinación que logre la concertación tanto de los que se involucran por parte del sector público, como de la sociedad civil y demás instancias del sector privado.- La participación y la coordinación han de ser el principio regulador del proceso los cuales se deben impulsarse a través de una sana organización, promoción, control y capacitación para garantizar el éxito de los programas y proyectos.

Todo plan necesita recursos para su financiamiento entonces ha de hacerse acopio de las fuentes tradicionales que orientan las disponibilidades económicas para la ejecución de las propuestas.- Estas fuentes son las internas, aprovechando adecuadamente los excedentes generados por los propios sectores de la economía, la eficiencia en la recaudación fiscal, la recuperación de deudas por parte del estado y un buen aprovechamiento del capital natural con que cuenta el país.

Además ha de acudir a las fuentes externas provenientes de la cooperación internacional como resultado de las negociaciones bilaterales y el apoyo de los organismos internacionales de financiamiento.- Ello demanda dar garantía del buen uso de recursos, priorizando necesidades y manteniendo la transparencia en su utilización.

---

## BIBLIOGRAFÍA

1. Análisis Económico.- Boletín del Postgrado Centroamericano en Economía y planificación del desarrollo de la UNAH, N° 30, febrero-abril de 2001, Tegucigalpa, Honduras.
2. Flores Silva, Jorge.- Estrategia con visión integral en el marco de la importancia económica del sector agropecuario.- Revista Economía Política N° 34, IIES-UNAH, 2007-2008, Tegucigalpa, Honduras.
3. El Heraldo del 21, 22, 26, 29 de enero y 12 de febrero del 2010.
4. Hablemos Claro Financiera N° 161 de febrero 2010.- Editorial Hablemos Claro, Tegucigalpa, Honduras.
5. Morales, Santiago y Martínez Castro, José Luis.- Alternativas de financiamiento de los programas de ajuste estructural (PAE).- Revista Economía Política N° 31, IIES-UNAH, segundo semestre 2004, Tegucigalpa, Honduras.
6. Revista Económica.- Banco Central de Honduras.- 2008
7. Transformación y desarrollo de la Economía Latinoamericana en el siglo XXI.- Libro Memoria XIV conferencia de la asociación de Facultades, Escuelas e Institutos de Economía de América Latina, AFEIEAL 2000/UNAH.- Editorial UPNFM, Tegucigalpa, Honduras.