

# EL PROGRAMA DE TRANSFERENCIA MONETARIA DE HONDURAS “BONO 10 MIL”: SU CARACTERIZACIÓN E IMPACTO SOCIOECONÓMICO

**Margarita Elizabeth Díaz**

Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH)

Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables (FCEAC)

Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IIES-UNAH)

Ciudad universitaria, edificio C2, primer piso, Tel/fax: + (504) 2216-6100 Ext. 100894

[margarita.diaz@unah.edu.hn](mailto:margarita.diaz@unah.edu.hn)

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.5377/eya.v8i2.5617>

## RESUMEN

Las transferencias monetarias condicionadas en Honduras son estrategias para llegar a los hogares más postergados y con mayores limitaciones de sobrevivencia, un modelo para aminorar el efecto de las medidas estructurales económicas y que limitaron el acceso al mercado laboral de muchos hondureños desde los años 90's, Lo que produjo un efecto negativo en el mejoramiento de los niveles de pobreza. En este análisis se presentaron una serie de variables socioeconómicas que definen el programa Bono 10 mil, en el periodo 2012-2014 de manera de caracterizarlo y a partir del cual establecer el impacto que ha tenido sobre los hondureños beneficiados por el programa.

**Palabras clave:** Transferencias Monetarias Condicionadas, Bono 10 mil, Pobreza.

# THE MONETARY TRANSFER PROGRAM OF HONDURAS “BONO 10 MIL”: ITS CHARACTERIZATION AND SOCIOECONOMIC IMPACT

**Margarita Elizabeth Díaz**

Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH)

Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables (FCEAC)

Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IIES-UNAH)

Ciudad universitaria, edificio C2, primer piso, Tel/fax: + (504) 2216-6100 Ext. 100894

[margarita.diaz@unah.edu.hn](mailto:margarita.diaz@unah.edu.hn)

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.5377/eya.v8i2.5617>

## ABSTRACT

Conditional monetary transfers in Honduras are a strategy to reach the most deferred households and with greater limitations of survival, a model to alleviate the effect of economic structural measures and that limited the access to the labor market of many Hondurans since the 1990's; which had a negative effect on the improvement of poverty levels. In this analysis, a series of socio-economic variables are shown which define in a “Bono 10 Thousand program”, in order to characterize it and from which to establish the impact it has had on the Hondurans who were benefited by the program.

**Key words:** Conditional Monetary Transfers, 10 Thousand Bonus, Poverty.

## I.- INTRODUCCIÓN

Durante la década pasada Honduras tuvo un comportamiento económico fluctuante, en los años intermedios, de la misma se dio un crecimiento económico alrededor de 5.4%, pero luego tuvo una deceleración del 2.1% a finales de la década 2001-2010; unido a este panorama, otros indicadores también desmejoraron en su conjunto e impactaron directamente en la renta de los ingresos de los hogares hondureños. En el 2012, el país tenía ingresos relativamente bajos, con un ingreso nacional bruto per cápita de US\$4,270.00, ubicando a Honduras en el puesto 162 a nivel mundial.

Por otro lado, hay que reconocer que se han hecho esfuerzos por disminuir la pobreza, para mejorar las condiciones de vida de la población, mediante el incremento o el acceso a la salud y los niveles educativos de los niños y jóvenes; sin embargo, Honduras sigue siendo uno de los países más pobres de la región, con muchas desigualdades e inequidades. Aún faltan esfuerzos para revertir esta situación, siguen siendo insuficientes los programas y proyectos en las áreas de salud, educación, nutrición y empleo.

En este contexto, se han implementado proyectos para subsanar el impacto de las condiciones socioeconómicas y para mejorar las condiciones de pobreza; básicamente se han orientado programas y proyectos para atender necesidades de educación, salud y nutrición de los hogares que se encuentran en pobreza y pobreza extrema. Estos proyectos están diseñados dentro de los programas denominados "Programas de Transferencias Condicionadas", o aquellos incentivos en efectivo que se da a familias que cumplan con requisitos y conductas como: i.- Enviar sus hijos menores a la escuela, ii.- Llevar a éstos a chequeos médicos, lo que en general aumentan la escolaridad de los niños, mejora la cobertura de atención en salud e incrementa los niveles de consumo de los más pobres, con una consecuente mejoramiento de la calidad de vida de estos.

El análisis del programa monetario condicionado está basado en las variables i.- Dominio urbano-rural, ii.- Nivel educativo del jefe de hogar, iii.- Condición de actividad económica del jefe de hogar, iv.- Clasificación de pobreza, v.- Ingreso mensual de hogar, vi. - Sexo del jefe de hogar.

## II.- OBJETIVOS

- i.- Describir el contexto general del Programa de Transferencia Monetaria Condicionada "Bono 10 mil"
- ii.- Evaluar el programa de transferencia condicionada (Bono 10k).
- iii.- Definir la cobertura y su vinculación con la población objetivo.

## III.- DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA

**Etapas:** Se realizaron las siguientes tareas para procesar los indicadores y establecer las tendencias respectivas: i.- Priorización de enfoque lógico, ii.- Identificación de grupos de población beneficiaria de las transferencias condicionadas, ii.- Procesamiento de indicadores socioeconómicos y su vinculación con el Bono 10 mil, y iv.- La integración de los resultados obtenidos permitirá identificar los escenarios posibles.

**Enfoque:** El enfoque descriptivo y responde más a una caracterización en base a los datos disponibles de varias fuentes, lo que permitió no solo la comparación, sino la escogencia de indicadores que fueran más robustos y coincidentes con las fuentes nacionales. Dicha caracterización permite dar a conocer lo existente, sin esperar calcular indicadores que corren el riesgo de sub-registro o ausencia de ellos, sin embargo, da suficientes indicios para el análisis del tema y para darle una continuidad a futuro.

**Las fuentes de datos:** Se tomaron en cuenta

las estadísticas oficiales del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y otras fuentes de reconocida credibilidad. Se utilizaron los datos de las Encuestas de Hogares de Propósito Múltiples del 2012 al 2014, para establecer la tendencia de datos de pobreza y empleo, se recurrió a los censos de población del 2001 y 2013, adicionalmente, se contrastó otras fuentes externas de organismos especializados, para verificar las cifras nacionales y en muchos casos para llenar los espacios de información no encontrados.

**Unidad de análisis:** Son grupos de edades de la población vinculados a la protección social. Los grupos inactivos, grupo de menores de 14 años y el grupo de 60 años y más; y como grupo activo, el grupo de 15-59 años.

**Variables:** 1.- Dominio: urbano, rural, 2.- Grupos funcionales de edad. Menor de 14 años, entre 15-59 años, de 60 y más años, 3.- Por departamento, 4.- Condición de actividad (para ubicar los desempleados), 5.- Nivel educativo, 6.- Clasificación de pobreza, 7.- Ingreso mensual, 8.- Sexo del jefe de hogar X Dominio, 9.- Quintil, 10.-Transferencias o bonos recibidos. Variables que se tomaron de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples del 2012-2014: **Pregunta clave:** DH10: ¿Este hogar está siendo beneficiado con el programa del bono 10 mil?

## II MARCO CONTEXTUAL

### Contexto de la Protección Social

#### Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas

Los programas de transferencias monetarias condicionadas puntualmente son los programas de la protección social, que buscan por medio de la transferencia de donaciones en efectivo estimular el desarrollo de la población a través de un conjunto de corresponsabilidades o condicionalidades, que se centran principalmente en la salud y educación infantil, y en algunos casos también en la salud materna.

Los programas de protección social fueron implementados por varias razones: i.- La economía del país se estancó, lo que generó altas tasas de pobreza y de trabajo informal. Grandes grupos de población carecieron de la cobertura de planes de seguridad social asociados al empleo formal (Fonseca, 2006). ii.- Promoción del concepto de "crecimiento pro-pobre", que incluía oportunidades de empleo y políticas públicas dirigidas a mitigar las desigualdades, con especial énfasis en las mujeres y en grupos tradicionalmente excluidos. Se incorporó la idea de que las inversiones en necesidades humanas básicas mejoran la productividad y contribuyen a la eficiencia y al crecimiento económico, según (Kakwani y Pemia, 2009); (Eastwood y Lipton, 2001); (Ravallion, 2004) citado por BID, 2013.

iii.- La reactivación del crecimiento económico amplió el espacio fiscal para asistencia social en la década del 2000 (Ver Tabla No.1).

**Tabla No. 1: Crecimiento económico de Honduras**

País	Período			
	1980-2002	2003-2008	2009	2010-2011
Honduras	2.9	5.4	-2.1	3.2

Fuente: Indicadores del Desarrollo Mundial (consultados el 11 de enero de 2013).

iv.- Las transferencias monetarias condicionadas fueran vistas como una forma de redistribución con estándares morales y técnicos aceptables. La economía política de los programas contribuyó a garantizar el apoyo de políticos y votantes, que valoraron la transparencia de los procesos de focalización de beneficiarios de los programas de transferencias monetarias condicionadas y la exigencia a los beneficiarios de cumplir con su parte de la responsabilidad, haciendo de la participación un contrato implícito con obligaciones tanto para los gobiernos como para los hogares pobres según (Fiszbein y Schady, 2009) citado por BID, 2013.

Dentro de muchos proyectos sociales que se han

estado ejecutado, se observan 2 programas prioritarios de protección social: i.- El programa Bono 10 mil y ii.- El programa Alimento Solidario para el adulto mayor (ASAM), y un tercer programa propuesto más recientemente, el Programa de Apoyo al Bono Vida Mejor implementado por el actual gobierno para reforzar la Política de Protección Social. En la Tabla No. 2 puede apreciarse dichos programas. Sin embargo en el contexto de esta tesis se enfocará en el Programa Bono 10 mil, por ser un programa piloto alrededor del cual se han ido modificándose otros programas y por haberse monitoreado y evaluado completamente en su ejecución en el cual puede verse una evolución completa

**Tabla No. 2 Programas de protección social en Honduras**

Programas	Beneficiarios	Condicionalidades	Beneficios	Financiadore / Presupuesto
Programa Bono 10 Mil urbano	350 mil hogares pobres, 250.000 rurales y 100.000 urbanos 1.5 millones de personas	Familias en condiciones de extrema pobreza con menores de 14 años que asistan a la escuela, y a controles de los servicios de salud	Transferencia en efectivo por familia de L.10,000.00 anual/ \$45.00 mensual	<b>*BM</b> \$40 Millones <b>**AIF</b> \$12.3 Millones  <b>***BID</b> -\$100 millones  - US \$55 millones (Segunda operación para el Programa de Apoyo Integral a la Red de Protección Social) -\$75 millones (Programa de Apoyo a la Red de Protección Social)  Banco Mundial: 2096/BL-HO, 100% (\$20 m) 2372/BL-HO, 100% (\$55m) 2737/BL-HO, 90% (\$75m) 2937/BL-HO, 25% (\$100m)
Programa Alimento Solidario para el adulto mayor (ASAM)	175,000 beneficiados a nivel Nacional: Francisco Morazán: 50,000 Beneficiarios Cortés: 40,000 Beneficiarios Otros departamentos: 85,000 Beneficiarios	Personas mayores de 65 con discapacidad y de 70 que están en pobreza o extrema pobreza, y que no participen del bono 10 Mil	Provisión de canasta básica de alimentos directa a los beneficiarios mensual	Información no disponible
Programa de Apoyo al Bono Vida Mejor y a la Estrategia Vida Mejor (antes Bono 10,000)	Al menos 80.000 hogares en zonas rurales de los departamentos de Occidente del país	Los hogares beneficiarios firman un Acta de Compromiso que detalla los compromisos en términos de asistencia escolar y uso de servicios de salud 1.-Garantizar de ingreso mínimo a las familias más pobres, 2.-Seguridad alimentaria 3.- Vivienda saludable 4.-Acceso a educación pre básica y básica (hasta noveno grado) y 5.-Atención primaria en salud	La transferencia anual promedio en zonas rurales será de L. 7.250 Lempiras por hogar. Que corresponde al 21% del ingreso per cápita de hogares en pobreza extrema en zonas rurales	Del 1 junio de 2015 al 31 diciembre 2018  BID: US\$76.909.000 (CO) US\$32.961. (FOE)) US\$10.987.000 de aporte local

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Secretaría de Estado de Desarrollo e Inclusión Social  
 \*Banco Mundial, \*\*Agencia Internacional de Fomento, \*\*\*Banco Interamericano de Desarrollo

## Programa de Transferencias Monetarias Condicionadas en Honduras Bono 10 Mil

El programa de transferencias monetarias condicionadas, denominado "*Programa Presidencial de Salud, Educación y Nutrición, o "Bono 10.000"*", ha sido un pilar clave en la estrategia de desarrollo social de Honduras. Asimismo, este programa ha contribuido de forma positiva con los lineamientos estratégicos con los cuales se pretende contribuir con los diferentes ejes de intervención de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP): i.- Protección; ii.- Capacidades; iii.- Infraestructura social y productiva; y iv.-Oportunidades de ingreso como una estrategia de país.

Como una estrategia de país, el programa de transferencias monetarias condicionadas, el Programa Bono 10,000, ha sido un pilar clave en la estrategia de desarrollo social de Honduras. Asimismo, este programa contribuyó de forma positiva con los lineamientos estratégicos por medio de los cuales se pretende contribuir con los diferentes ejes de intervención de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP): i.- protección; ii capacidades; iii.- infraestructura social y productiva; y iv.- oportunidades de ingreso.

### Objetivos de desarrollo

El objetivo general del programa: Reducir la transmisión inter-generacional de la pobreza mediante la consolidación del Programa Presidencial de Salud, Educación y Nutrición "Bono 10,000".

Los objetivos específicos: (i) Apoyar la expansión de la cobertura del Programa Bono 10,000 y su consolidación; (ii) Fortalecer la SDP en su rol rector y coordinador del Programa Bono 10,000 así como la Coordinación Nacional del Bono 10,000 y al PRAF; y (iii) Mejorar la eficiencia en la entrega y monitoreo de las transferencias monetarias condicionadas. El programa estuvo compuesto por dos componentes: (i) Componente 1: Transferencias monetarias con corresponsabilidades; y (ii) Componente 2: Fortalecimiento Institucional.

## Caracterización de los beneficiarios Bono 10,000.

De acuerdo con los informes de monitoreo y evaluación del programa, se cubrió aproximadamente al 40% de los hogares pobres extremos y 38% de los hogares pobres en zonas rurales (11% y 9% en zonas urbanas). Las familias beneficiarias tienen en promedio de 3,2 hijos entre 0 y 18 años, la tasa de asistencia en educación básica (1° a 6°) es de 91,6% y en el 3er ciclo es de 52%; el promedio de años de educación formal del jefe de hogar es menor a siete años de educación. En cuanto a salud, los indicadores de los beneficiarios están muy por debajo de los niveles nacionales, 33,6% cuenta con un calendario de vacunación completo comparado con el 74,9%, y la prevalencia de anemia para niños de 6 a 23 meses es de 68% comparado con 56,5%.

### Financiamiento

Es importante señalar que Banco Mundial ha aportado US\$ 40 millones en su etapa inicial. Dicho programa comenzó en el 2010 por medio de un préstamo, con un presupuesto inicial de US\$ 40.00 millones, con un período de gracia de los primeros 5 años y pagaderos a 15 años, lo que implica un compromiso desde ya del Estado para asumir dicho préstamo.

El BID por otro lado, ha prestado US\$100 millones, de los cuales US\$70 millones son del capital ordinario, con un plazo de 30 años, en un período de gracia de 5,5 años y una tasa de interés basada en LIBOR, y US\$30 millones del Fondo para Operaciones Especiales, por un plazo de 40 años y un período de gracia de 40 años y 0,25 por ciento de interés. La contraparte local es de US\$10 millones.

El financiamiento adicional de \$12.3 millones de dólares para el Proyecto contempla \$9.89 millones de dólares para financiar transferencias monetarias para hogares del programa Bono 10 Mil y \$2.41 millones de dólares para fortalecimiento institucional.

El Directorio Ejecutivo del Banco Mundial aprobó la extensión y el financiamiento adicional del Proyecto de Protección Social el 8 de agosto de 2013, por lo que su implementación se extenderá hasta el 31 de diciembre de 2015. El crédito de \$12.3 millones de dólares fue proporcionado por la Agencia Internacional de Fomento (AIF) a un plazo de 25 años, incluido un período de gracia de 5 años.

## II RESULTADOS DEL ESTUDIO

### Resultado de la post evaluación de impacto del Bono 10000

En el 2013 se llevó a cabo una evaluación de impacto del programa, los resultados preliminares de la evaluación mostraron avances en educación, salud y en consumo de alimentos y útiles escolares. Continúa siendo fundamental que los sectores de salud y educación fortalezcan la calidad de los servicios prestados, para que el mayor uso de los servicios se traduzca en mejoras en salud y educación y en mayor acumulación de capital humano. Los resultados obtenidos de esta evaluación arrojaron los siguientes resultados:

**Pobreza:** La tasa de pobreza se redujo en tres puntos porcentuales (p.p.) y el consumo per cápita aumentó en alrededor de diez por ciento, mientras que la brecha de pobreza se redujo en 2,6 p.p., y la brecha de pobreza extrema en tres p.p. Los datos oficiales más recientes (mayo 2013) mostraron una reducción en la pobreza y desigualdad: La pobreza bajó de 66,5% a 64,5% entre 2012 y 2013; para esos mismos años la pobreza extrema bajó de 46,0% a 42,6% y el índice de Gini<sup>8</sup> pasó de 0,57 a 0,54 respectivamente.

**Educación:** Hubo un aumento en la asistencia en el segundo y tercer ciclo de la educación básica, con impactos de 6,2 y 4,3 p.p. respectivamente. Los impactos en educación son menores cuando

hay más de un menor en edad escolar: en estos casos con que un menor asistiera a la escuela la familia recibía el bono completo.

**Salud y nutrición:** Sus efectos fueron limitados: Para niños menores de tres años aumentó en 2,6 el porcentaje de niños cuya última visita al centro de salud fue para control. Los limitados impactos en salud pueden explicarse, en parte, a que las corresponsabilidades en salud sólo aplicaban para los hogares sin niños en edad escolar. En salud materna: Hubo impactos entre las mujeres que viven en hogares en que no había niños en edad escolar (hay un efecto positivo de 12 p.p. en inmunización contra tétanos y de 22 p.p. en controles postparto)<sup>1</sup>

**Auditoría social:** Se reconoció la importancia del PTMC, tanto por el apoyo que representa para el consumo de las familias, como por su efecto en motivar el uso de los servicios de salud y educación. La auditoría recomendó: i.- Mejorar la eficiencia del proceso de pagos, ii.- Crear instancias de atención al público para resolver quejas y denuncias, iii.- Promover la transparencia en las certificaciones, iv.- Acercar los servicios de salud, y v.- Focalizar en la pobreza extrema rural. Dentro de las recomendaciones que se hicieran post evaluación se han identificado una agenda de ajustes a fin de mejorar la eficiencia y efectividad del programa: i.- Mejoras en la focalización del programa, ii.- Asegurar la continua verificación de corresponsabilidades y frecuencia de pago iii.- Ajuste en la estructura de corresponsabilidades, iv.- promoción de la adopción de medios bancarios y electrónicos para hacer efectivo el pago, v.- consolidación de la estrategia de género y diversidad, vi.- creación de un único sistema de indicadores del programa. Vii.- homologación de los procesos de auditoria.

### Caracterización del Programa de Transferencia Monetaria: Bono 10 mil<sup>9</sup>

A partir de la operacionalización de los datos obtenidos por medio de las Encuestas de

<sup>8</sup> Es una medida de la desigualdad ideada por el estadístico italiano Corrado Gini, cuyo índice se ubica entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

Hogares de Propósitos Múltiples del 2012-2014, años en los cuales se agregó información del Bono 10 mil, fue posible su análisis dentro del contexto del impacto que este ha tenido en la población hondureña. Hay que rescatar que la focalización del programa Bono 10 mil ha ido mejorando desde su etapa de implementación hasta la fecha, lo que implica haber hecho esfuerzos para llevar dicho bono a la población más necesitada. Otro dato importante a considerar es que en relación a la cobertura que ha tenido el Programa Bono 10 mil en el 2012 llegó a 1,482.985 habitantes hondureños, en el 2013 a 1,764.791 y para el 2014 alcanzó a 1,734.176 hondureños, lo que incremento en esos 3 años 251,191 hondureños, ampliando su cobertura a nivel nacional.

### 5.3.2.1. Bono 10 mil urbano-rural

La cobertura que el Programa Bono 10 mil ha tenido en las diferentes regiones del país, muestra que ha tenido una participación tanto en zonas urbanas como rurales, lo que implica que su impacto ha sido a nivel nacional, pero si se ve los datos desagregados, se observa la tabla No. 3 de las áreas urbanas en la que aumentó el bono en esos 3 años fue el Distrito Central con un aumento porcentual de 5.5%, le sigue San Pedro Sula más moderadamente. Precisamente las ciudades más importantes y desarrolladas de Honduras, que convierten el corredor central de desarrollo del país es una zona cubierta por el Programa Bono 10 mil y no otras ciudades que son más pequeñas, pero con menos desarrollo.

**Tabla No. 3: Hogares que reciben el bono 10 mil a nivel de dominio, 2012-2014**

Dominio	2012			2013			2014		
	Si	No	Total	Si	No	Total	Si	No	Total
Distrito Central	7,7	13,5	12,4	10	13,5	12,9	12,8	14,2	13,9
San Pedro Sula	6,5	7,9	7,7	7,5	8	7,9	7	8,5	8,2
Resto urbano	2,4	30,9	25,8	2,8	34,9	25,9	13,7	35,6	31
Rural	83,4	47,7	54,1	79,7	43,6	53,3	66,5	41,7	46,9
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014, INE.

La presencia del bono en zonas rurales, que son más postergadas que las ciudades han tenido prioridad, sin embargo, en el período su cobertura pasó de un 83.4% a un 66,5%, lo que implica que el bono ha ido destinándose para otras zonas no tan rurales. En este sentido, haciendo un balance del impacto del bono, se puede observar que se dio prioridad a las zonas rurales en un inicio, pero que lo han ido re direccionándolo a otras zonas del país más urbanas.

### Bono 10 mil a nivel departamental

La presencia del bono a nivel departamental está enfocada en Francisco Morazán, Lempira y Cortés en un primer plano con valores superan el 13.1%,

11.4 y 10.6% respectivamente, coincidente con la tendencia de la presencia del bono en el corredor central de desarrollo del país, y Lempira por ser un departamento tradicionalmente pobre se ha beneficiado del bono. En un segundo plano de importancia, Olancho con 8.9% y Choluteca con 8.5 han sido el segundo grupo de departamentos favorecidos con el bono. (Ver tabla No 4).

Sin embargo, departamentos que se han conocido por ser altamente pobres y con grandes carencias y vulnerabilidad social y económica no ha sido prioritarios para el bono, estos departamentos son: Colón, Ocotepeque y La Paz.

El único departamento que al inicio del programa



tuvo poca presencia fue El Paraíso, pero al 2014 mejoró su participación pasando de un 2.6% en el 2012 a un 7%. Y los departamentos que no fueron considerados al inicio del programa fueron Islas de la Bahía y Gracias a Dios.

Por otro lado, los criterios de elegibilidad de las poblaciones objetivos del programa dependen

de muchos factores contingenciales, factores sociales, económicos, políticos, culturales, pero sobre todo de los mecanismos institucionales y sectoriales que acompañan al programa, lo que implica que la focalización no siempre es sobre las características ideales que se requieren, influyen factores inexorablemente exógenos.

**Tabla No 4: Personas que recibieron el bono 10 mil a nivel departamental, 2012-2014 (en %)**

Departamento	2012			2013			2014		
	Si	No	Total	Si	No	Total	Si	No	Total
Atlantida	4,3	5,5	5,3	2,9	4,8	4,4	5,7	6,2	6,1
Colon	1,9	4,5	4,1	2,4	4,4	4	1,8	4,4	4
Comayagua	5,2	5,9	5,7	4,8	5,4	5,3	3,7	3,9	3,8
Copan	5,2	3,9	4,2	5,1	4,3	4,5	3,1	4,3	4,1
Cortes	10,6	20,4	18,6	11,1	21	18,9	11,8	19,8	18,6
Choluteca	8,5	5,2	5,7	6,7	5,3	5,6	9,6	7,6	7,9
El Paraiso	2,6	5,6	5,1	6	5,1	5,2	7	4,7	5,1
Francisco Morazán	13,1	19,7	18,5	15,9	20,3	19,4	10,7	11,6	11,5
Gracias a Dios							0,9	0,1	0,2
Intibuca	5,8	2,4	3	5	2,1	2,7	3,7	2,5	2,6
Islas de la Bahía							0	0,6	0,5
La Paz	3,8	2,3	2,6	3,9	2	2,4	1,3	1,4	1,4
Lempira	11,4	2,4	4	8,9	2,2	3,6	3,6	2,7	3,3
Ocotepeque	2,7	1,5	1,7	2,2	1,8	1,9	0,5	1,8	1,6
Olancho	8,9	5,9	6,5	10	5,8	6,7	17,4	8,5	9,8
Santa Bárbara	4,3	5,6	5,4	4,6	6,1	5,8	5,7	7,1	6,9
Valle	4,7	1,9	2,4	3,3	2	2,3	2,5	2,5	2,5
Yoro	7	7,3	7,2	7,4	7,5	7,5	7,1	7,7	7,6
Pase a otro país							1,5	2,6	2,4
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014, INE.

### Bono 10 mil por condición de actividad económica

Al observar la PEA y el comportamiento del bono, se puede observar que los ocupados recibieron el bono de manera creciente, pasaron de 47.2% a 60%, una participación en el programa sumamente alta, considerando que estaban trabajando en alguna actividad económica, y los inactivos como

segundo grupo, pero de manera decreciente, ya que pasaron de porcentajes de 52% a 47.4%, , sin embargo, el grupo que debió haber recibido el bono de manera más consistente en el tiempo fueron los desocupados, porque obviamente se concentran la población que no está trabajando, con apenas un aumento de un 1% porcentual, lo cual es mínima su participación del bono.

**Tabla No. 5: Actividad económica del jefe de hogar, 2012-2014  
(en porcentajes)**

Condición de Actividad	2012			2013			2014		
	Si	No	Total	Si	No	Total	Si	No	Total
Ocupados	47,2	49,3	48,9	48,2	52,4	51,6	50	53	53,1
Desocupados	0,9	2	1,8	1,5	2,2	2,2	2	3,2	3
Inactivos	51,9	48,7	49,2	50,3	45,4	46,3	47,4	43,1	43,9
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014, INE.

El grupo de los desocupados representan los desempleados, y los más desfavorecidos, sin embargo, son los que no fueron ubicados dentro del bono como beneficiarios principales. Situación preocupante, porque deja ver que el bono no está llegando a los más necesitados y con mayores carencias sociales. (ver tabla No.5)

#### **Bono 10 mil según nivel educativo del jefe de hogar**

El nivel educativo del jefe hogar de aquellos hogares que recibieron el bono es importante considerarlo en este análisis, el nivel que este alcanza en el sistema educativo formal impacta a dos niveles: i.- el tipo de trabajo que tiene y ii.- el ingreso que percibe por ese trabajo, lo que aseguraría la sobrevivencia de su núcleo familia –

sin dejar de lado que otros miembros de la familia pueden contribuir a los ingresos familiares-.

En la tabla No. 5 muestra que los dos niveles educativos del jefe de hogar que reciben mayoritariamente el bono es el nivel básico que mantuvo su porcentaje de participación en alrededor del 57%, otro grupo importante que recibe bono en segundo son aquellos jefes de hogar que no tienen ningún nivel de instrucción que pasaron de 33% a 27.7% mostrando una tendencia decreciente.

Otro grupo de jefes de hogar que reciben el bono tienen educación del Ciclo Común y Diversificado que pasaron de un porcentaje de participación de 4.7% y 4.4% en el 2012 respectivamente a 6.2% y 7% para el 2014. (ver tabla No. 6)

**Tabla No. 6: Bono 10 mil por nivel educativo del jefe de hogar, 2012-2014  
(en porcentajes)**

	2012			2013			2014		
	Si	No	Total	Si	No	Total	Si	No	Total
Ninguno	33	26,8	27,8	30,1	25,5	26,4	27,7	24,1	24,8
Alfabetización	0,1	0	0,1	0,4	0,2	0,3	0,4	0,2	0,3
Pre-básica	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
Básica	57,5	46,5	48,3	58	45,4	47,8	57,6	44,4	46,8
Ciclo común	4,7	8	7,5	5,1	8	7,4	6,2	8,6	8,2
Diversificado	4,4	13,9	12,4	5,6	15,3	13,4	7	15,9	14,3
Técnico superior	0	0,1	0,1	0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Superior no universitaria	0	0	0	0	0	0	0	0,1	0,1
Superior Universitaria	0,2	4,1	3,5	0,3	4,9	4	0,8	6	5
Post-grado	0	0,2	0,2	0	0,2	0,2	0	0,2	0,2
No sabe/no responde	0	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,2	0,2	0
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014, INE.

Dentro del Programa del Bono 10 mil hay dos segmentos de jefes de hogar, i, Jefes sin ninguna instrucción y que van más acorde con los requerimientos de participación del bono y ii.- Jefes de hogar con niveles de educación básica y media, lo que implica una polarización de los grupos prioritarios del programa.

### Bono 10 mil según clasificación de pobreza

Los niveles de pobreza de aquellos hogares que participan del programa bono 10 mil se manejan bajo el criterio del acceso a la canasta básica

de alimentos y canasta básica se acuerdo con la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, lo que deja ver que efectivamente el bono 10 mil esta llegando a los de extrema pobreza o sea aquellos hogares que no pueden comprar ni la canasta básica de alimentos, ni la canasta básica, lo que viene a beneficiar la situación de ingresos a los hogares de esta condición con porcentajes de participación en el programa que va de 68.5% en el 2012 a 62.2% en el 2014, de forma decreciente pero manteniendo su priorización dentro del programa. (Ver tabla No. 7).

**Tabla No. 7: Hogares que recibieron el Bono 10 mil según clasificación de la pobreza**

Clasificación de la pobreza	2012			2013			2014		
	Si	No	Total	Si	No	Total	Si	No	Total
Extrema	68,5	42,3	46	66,5	38	42,6	62,2	35,3	39,7
Relativa	15,9	21,3	20,5	19,2	22,5	21,9	19,9	23,7	23,1
No pobres	15,6	36,4	33,5	14,3	39,5	35,5	17,9	41	37,2
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014.									

Sin embargo, también los hogares con una pobreza relativa, o sea aquellos hogares que solo pueden comprar la canasta básica de alimentos, incrementó levemente su participación del bono, paso de 15.0% a 19.9%. Asimismo, los no pobres también pasaron de 15.6% a 17.9%, implica en términos generales fueron considerados no solo los más pobres y vulnerables, sino también aquellos hogares con algunas mejores condiciones de vida, pero que eran elegibles para participar en el programa.

### Bono 10 mil por ingreso mensual del hogar

El ingreso mensual fueron otras variables para que la participación de los hogares en el Bono 10 mil, se ve claramente que los hogares más favorecidos con el bono fueron aquellos hogares que tienes ingresos menores del salario mínimo, menos de L.

7,500.00 sin embargo, se dio un decrecimiento en este grupo de hogares, pasó de 5.9%. en, el 2012 a 65% en el 2014. Aquellos hogares que tenían ingresos mensuales entre L. 7,500.00 a 12,500.00 y que recibían el bono pasaron de 17.8% a 18.2% en el período, una leve mejoría en la participación del bono. (Ver tabla No. 8

Generalmente los hogares con ingresos menores de L. 12,500.00 reciben el bono 10 mil, lo que implica que el programa está llegando aquellos hogares con menor capacidad de ingresos y por consiguiente mayores necesidades existenciales y básicas. Cabe destacar que en los hogares con ingresos menores de L7,500.00 y hasta L.12,500.00 son lo que tienen concentrados el beneficio del bono superando el 83.6%, una alta concentración de los beneficios del programa.

**Tabla No. 8: Ingreso mensual de los hogares que recibieron el bono 10 mil, 2012-2014, (en porcentajes)**

Ingreso Mensual	2012			2013			2014		
	Si	No	Total	Si	No	Total	Si	No	Total
Menos de L.7,500.00	75,9	59,4	61,8	72,1	54,7	57,5	65,4	50,9	53,3
De L. 7,501 - 12,500	14,8	17,8	17,4	18,3	20,1	19,8	18,2	20,8	20,4
De L. 12,501 - 17,500	4,4	8,7	8,1	5,2	9,9	9,2	9	11,4	10,9
De L. 17,501 - 22,500	2,5	5,1	4,8	1,9	5,2	4,7	4,1	6	5,7
De L. 22,501 - 32,500	1,6	4,3	3,9	1,8	2,5	4,8	2,3	5,5	4,9
De L. 32,501 - 42,500	0,3	2	2,1	0,5	2,1	1,9	0,7	2,4	2,1
Mas de L. 42,501	0,5	2,7	1,9	0,3	0,2	2,1	0,3	3	2,7
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>91</b>	<b>92,1</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014, INE.

Generalmente los hogares con ingresos menores de L. 12,500.00 reciben el bono 10 mil, lo que implica que el programa está llegando aquellos hogares con menor capacidad de ingresos y por consiguiente mayores necesidades existenciales y básicas

#### Bono 10 mil según sexo del jefe de hogar

Las jefaturas de hogar de hombres que han sido beneficiados por el bono 10 mil están concentradas en las áreas rurales pero de manera decreciente,

ya que han pasado de 58% a 51.4% del 2012 al 2014, implica un dominio de hombres jefes como proveedores principales de sus hogares. (ver tabla No. 9)

Sin embargo, en zonas urbanas el predominio de jefaturas de hogar la tiene la mujer con porcentajes que superar el 30% en el período, tanto en el Distrito Central con valores arriba del 15% y como el resto urbano. Que las mujeres estén migrando más a las ciudades y en condiciones de desventajas y con grandes limitaciones económicas y sociales.

**Tabla No. 9: Bono 10 mil por sexo del jefe de hogar, según dominio de residencia, 2012-2014 (en porcentajes)**

Dominio	2012			2013			2014		
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total
Distrito Central	10,9	16,2	12,4	11	17,1	12,9	12,1	17,6	13,9
San Pedro Sula	7,5	8	7,7	7,7	8,5	7,9	7,7	9	8,2
Resto urbano	23,6	31,2	25,8	23,9	59,4	25,9	28,8	35,7	31
Rural	58	44,6	54,1	57,4	44,1	53,3	51,4	37,7	46,9
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>129,1</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014, INE.

## Bono 10 mil por quintil del hogar

Analizando el ingreso por medio de quintiles, implica que los hogares beneficiarios del bono

están concentrados en los tres primeros quintiles aquellos quintiles con menores ingresos, sin embargo, el quintil 1 y 2 concentran más del 60% de hogares que reciben el bono. (ver tabla No. 10).

**Tabla No 10: Bono 10 mil por quintil de ingresos de los hogares, 2012-2014**  
(en porcentajes)

Quintil	2012			2013			2014		
	Si	No	Total	Si	No	Total	Si	No	Total
Quintil 1	34,4	17,5	19,9	38	16,5	19,9	37,3	19	22,8
Quintil 2	29,5	18,3	19,9	27,5	18,4	19,9	28,9	20,1	21,9
Quintil 3	20,3	19,8	19,9	20,8	19,7	19,9	17,4	21,1	20,3
Quintil 4	11,1	21,4	19,9	10,3	21,7	19,9	13	20,3	18,9
Quintil 5	4,7	22,4	19,9	3,3	23	19,9	3,3	18,9	15,6
No declaran	0	0,6	0,5	0	0,7	0,5	0,1	0,6	0,5
Total	100	100	100	99,9	100	100	100	100	100

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014, INE.

El programa bono 10 mil está llegando a los segmentos de población con menores ingresos, lo que implica que se cumplen los principios de elegibilidad de hogares pobres y con menos recursos económicos participando del bono 10 mil.

superando este beneficio más del 60%, seguido del grupo de 0-14 años de edad , que tienen una participación del bono superando el 40%.

## Vinculaciones de población y las transferencias monetarias condicionadas

### Bono 10 Mil por grupos de edad

Se observa los grupos de edad de la población que participa o recibe el bono 10 mil, se observa claramente en la tabla No. 11 que el grupo de 15-59 años es el grupo que se beneficia más del bono,

Implica la participación e jefes de hogar y sus hijos, se benefician como núcleo familiar de del programa, ya que una de las condicionalidades para participar es que en los hogares tengan hijos estudiando en la escuela, lo cual beneficia no solo la asistencia de los niños a las escuelas, sino de las visitas de control a los centros de salud de sus comunidades, logrando doble beneficios los niños y sus madres.

Sin embargo, la población mayor de 60 años y más es el grupo que menos beneficios tiene del bono, prácticamente es nula su participación, lo deja fuera como grupo etario.

**Tabla No. 11: Bono 10 mil por grupos de edad, 2012-2014**  
(en porcentajes)

Grupos de edad	2012			2013			2014		
	Si	No	Total	Si	No	Total	Si	No	Total
0-14 años	44,9	30,7	33,2	45,4	30,8	33,8	44,4	30,1	33,1
15-59 años	50,4	58,8	57,3	50	58,4	56,7	51,6	60,1	58,3
60 y mas años	4,7	10,5	9,5	4,6	10,8	9,5	4	9,8	8,6
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012-2014, INE.

## Síntesis

El programa Bono 10 mil en su conjunto está orientado a fortalecer y apoyar aquellos hogares que tienen mayores carencias y desventajas sociales y económicas, en su trayectoria ha logrado elevar los indicadores, producto de la intervención y del bono que mejora la capacidad adquisitiva de los hogares, sin embargo, ha habido inconsistencias, y la focalización de los hogares ha ido perfeccionándose y tratando de alcanzar aquellas zonas y hogares que realmente necesitan del bono.

No todos los criterios seleccionados para beneficiar dichas familias han sido las más justas y equitativas, pero los esfuerzos se han

dado y muchas situaciones han mejorado, aún queda mucho que aprender y mejorar, sobre todo porque mientras el bono sea dado a las familias beneficiarias de este sus condiciones mejoraran.

Sin embargo, si los esfuerzos logrados por el Programa Bono 10 mil, no va acompañado de otros cambios sustantivos y radicales en la política social del país, es difícil que los cambios favorables que se han dado sean consistentes en el tiempo y permanezca como logros sociales, desde el Estado hay que implementar políticas públicas más inclusivas y favorables para los desfavorables del país, queda todo un camino por recorrer y mucho que aprender aún más.

## REFERENCIAS

- Castro, M. (2007) El Monitoreo y la Evaluación de la Gestión Pública Honduras, Documentos Estudios de Casos del CLAD, No. 3, Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD), Banco Mundial, Washington.
- Fonseca, A., (2006) Los sistemas de protección social en América Latina: Un análisis de las transferencias monetarias condicionadas. Seminario de transferencias condicionadas y seguridad alimentaria: puertas de salida a la pobreza extrema a través del combate al hambre. Santiago.
- Instituto Nacional de Estadística (2012) Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples, Tegucigalpa.
- Instituto Nacional de Estadística (2013) Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples, Tegucigalpa.
- Instituto Nacional de Estadística (2014) Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples, Tegucigalpa.
- Martínez, R. & Collinao, M. P. (2010). Gasto social: Modelo de medición y análisis.
- Paes-Sousa, R., Regalia F., & Stampini, M. (2013). Marco condiciones para el éxito de la puesta en práctica de programas de transferencias monetarias condicionadas: lecciones de América Latina y el Caribe para Asia: Resumen de políticas del BID # IDB-PB-192. División de Protección Social y Salud, BID.
- Serrano, C. (2005). Claves de la política social para la pobreza. Manuscrito no publicado.
- Tokman, V. (2003), "Hacia una visión integrada para enfrentar la inestabilidad y el riesgo", en Revista de la CEPAL, N° 81, Santiago, diciembre. <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5108/1/S34173es.pdf>
- Tokman, V. (2006) "Inserción laboral, mercados de trabajo y protección social", Santiago, CEPAL (Serie Políticas Sociales).