



4 Análisis de situación de población en Honduras

MARCOS CARIAS CHAVERRI*

RESUMEN: *El Análisis de Situación de Población (ASP), revela la importancia de las tendencias y comportamientos de la población para el análisis, diseño e implementación de las políticas sociales y de reducción de la pobreza en el marco de los ODM y del respeto a los derechos humanos. Su objetivo final es el de generar compromisos políticos y económicos del Estado e incrementar el interés de los donantes y de la sociedad civil en temas de relevancia social.*

En el caso de Honduras, en el año 2008 se inició la elaboración de un ASP, este análisis quedó plasmado en los “Cuadernos del Análisis de Situación de Población en Honduras” dedicados a la Transición Demográfica, el segundo a Población y Salud, y el tercero a la Distribución Geográfica de la Población. Las principales conclusiones se desarrollan en los apartados del artículo.

Palabras clave: Población, transición demográfica, distribución geográfica, salud.

ASPECTOS GENERALES

El Análisis de Situación de Población (ASP) es un instrumento de diagnóstico y abogacía, elaborado en forma conjunta entre el Fondo de Población de las Naciones Unidas y actores nacionales claves, con el objetivo de revelar la importancia de las tendencias y comportamientos de la población para el análisis, diseño e implementación de las políticas sociales y de reducción de la pobreza en el marco de los ODM y del respeto a los derechos humanos.

Los ASP sustentan la promoción de diálogos políticos basados en evidencias entre distintos actores sociales

y políticos, contribuyendo a fortalecer los procesos de gobernabilidad democrática. Además, contribuyen a una mayor eficiencia e incidencia de la asistencia técnica para la formulación e implementación de políticas públicas y estrategias nacionales basadas en los ODM. Su objetivo final es el de generar compromisos políticos y económicos del Estado e incrementar el interés de los donantes y de la sociedad civil en los temas relevados.

En el caso de Honduras, en el año 2008 se inició la elaboración de un ASP, con la participación del Comisionado Presidencial para la Reducción de la Pobreza como principal contraparte gubernamental. El enfoque de trabajo se dirigió hacia la selección de temas claves, cuyo análisis sería realizado utilizando información ya existente más investigaciones específicas hechas por consultores. Una vez se tuvieran los documentos base, los mismos serían discutidos en talleres de trabajo con los diferentes actores relacionados al tema, a fin de preparar una versión final, que posteriormente sería editada, con el propósito de convertirla en documentos accesibles al público en general. Sin embargo, este enfoque de trabajo no logró ser llevado a término, debido a la crisis política del año 2009 y el UNFPA se vio obligado a preparar por su cuenta la versión final.

Esta versión quedó plasmada en los “Cuadernos del Análisis de Situación de Población en Honduras”, de los que hasta la fecha se han editado tres números, el primero dedicado a la Transición Demográfica, el segundo a Población y Salud, y el tercero a la Distribución Geográfica de la Población.

Para la preparación de los Cuadernos, fue fundamental el aporte de varios consultores que elaboraron

Recibido: octubre 2010/ Aceptado y versión final: noviembre 2010

* Msc en Economía y Política Internacional, Centro de Investigación y Docencia Económica, México D.F., Gerente de Proyectos del UNFPA, Honduras.

los documentos base que fueron utilizados, entre los que se puede mencionar a Manuel Antonio Flores en el tema de transición demográfica, Pablo Flores y Andrés Ham, con un estudio sobre los cambios en la composición de los hogares en Honduras, Alicia González Rojas en salud reproductiva y pobreza, y Héctor Yobany Baca en temas relacionados con asentamiento y movilidad de la población.

Entre las conclusiones más importantes de cada uno de los cuadernos, están las siguientes.

TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA

Honduras está atravesando una transición demográfica caracterizada por la desaceleración del crecimiento de la población y la transformación de la estructura por edades.

La tendencia es hacia una reducción en el número de personas dependientes por cada persona en edad productiva. Esto genera una ventana demográfica de oportunidades, o bono demográfico, que es un período en que existirá un incentivo demográfico para un mayor crecimiento económico, derivado de la elevada y creciente participación de la población en edad de trabajar dentro de la población total.

El gráfico No. 1 ilustra la trayectoria de la composición de la población por grupos de edad hasta el 2050, donde se aprecia el crecimiento de la población en edad productiva.

El gráfico No. 2 muestra la trayectoria de la tasa de dependencia demográfica, pudiendo constatarse la tendencia hacia el descenso de la misma.

Para que este incentivo demográfico se convierta en un agente efectivo del desarrollo económico y social y de reducción de la pobreza, debe aprovecharse a través de la ejecución de políticas económicas y sociales apropiadas.

Entre esas políticas se puede mencionar el fortalecimiento de la calidad y cobertura en educación media, el dar un mayor énfasis a la salud reproductiva de los jóvenes y a la salud ocupacional, y la inversión en programas de empleo digno para los y las jóvenes.

Como una consecuencia de la transición demográfica, la composición de los hogares está experimentando variaciones significativas, siendo los efectos más notables los menores tamaños de hogar y el mayor número de hogares monoparentales. Sin embargo, los hogares pobres siguen teniendo más miembros que los hogares no pobres. Además, la tasa de ocupación de los hogares pobres es sistemáticamente menor que la de los hogares no pobres, es decir, los pobres tienen menor adherencia laboral

Gráfico No. 1. Honduras: población por grandes grupos de Edad, 1950-2050

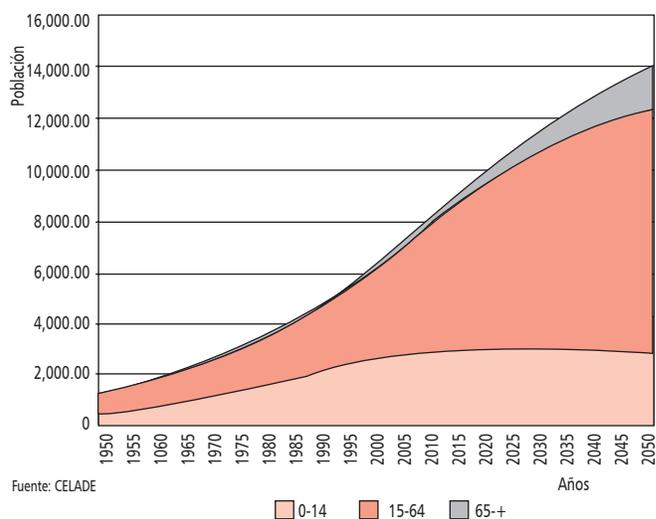
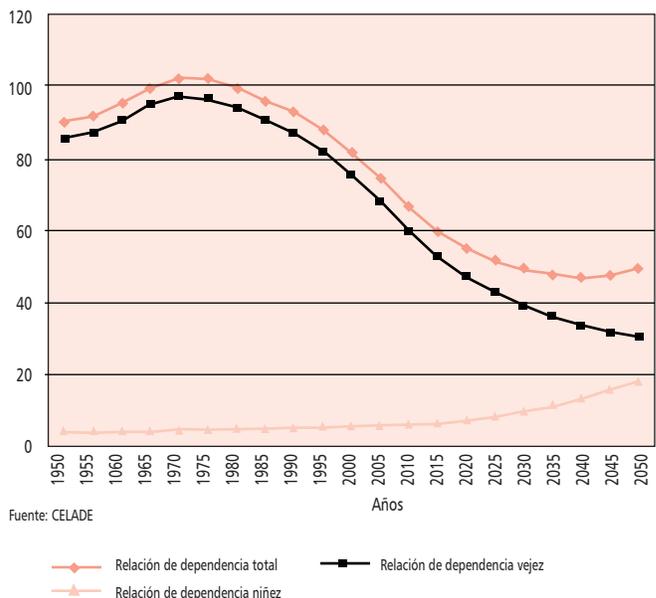


Gráfico No. 2 Honduras: relación de dependencia total, niñez y vejez, 1950- 2050



POBLACIÓN Y SALUD

A lo largo de los últimos 15 años, la salud en general y la salud reproductiva en particular han mejorado en Honduras. Esta mejora ha sido resultado en gran medida de importantes cambios en la política de salud.

Sin embargo, los avances son más lentos que en otros países de América Latina y se deben ejecutar intervenciones más decididas para lograr mejores resultados.

Existen además profundas desigualdades en materia de indicadores de salud. La situación más crítica se encuentra en los grupos de población y áreas geográficas que tradicionalmente han tenido los mayores niveles de exclusión, más específicamente las áreas rurales y la población menos educada y de menores ingresos.

Las propuestas estratégicas de la política pública en salud, buscan fortalecer y armonizar las acciones nacionales, sectoriales e intersectoriales para garantizar la atención integral en salud a las personas en las diferentes etapas del ciclo de vida, con participación comunitaria y con énfasis en los grupos de población excluidos por su condición de edad, género y etnia.

Sin embargo, en la fase operativa de las políticas, suelen encontrarse normalmente limitantes financieras, culturales, de recurso humano y de funcionamiento de los sistemas de información.

DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN

En Honduras la población está distribuida en forma desigual a lo largo del territorio. Hay departamentos que concentran grandes masas poblacionales mientras otros están escasamente habitados. El país se ha venido urbanizando, aunque a un ritmo menor al de otros países de América Latina.

Los migrantes pobres rurales hacen crecer la pobreza en las ciudades. Esta situación plantea el reto de expandir los servicios básicos a las zonas rurales expulsoras y

a las ciudades intermedias, así como generar empleo y ampliar las oportunidades de desarrollo humano de la población rural. Además, es necesario diseñar y aplicar políticas de desarrollo urbano sostenible en las ciudades que constituyen polos de atracción.

El acceso a servicios básicos ha mejorado en años recientes, pero en las áreas urbanas la tendencia actual del crecimiento de la oferta de servicios es ya insuficiente para dar cobertura a una población que se incrementa rápidamente, sobre todo debido a la corriente migratoria interna. En las áreas rurales, aún persisten grandes brechas de cobertura de servicios.

La migración hacia el exterior ha crecido. Ello genera flujos sustanciales de remesas, pero implica pérdida de capital social y humano, afecta a las familias de los emigrantes e implica riesgos para ellos y ellas. La creciente migración involucra a las mujeres y a jóvenes, por lo que es necesario poner en evidencia los riesgos específicos que enfrentan, dada su condición de grupos vulnerables.

CONCLUSIÓN

El UNFPA visualiza al Análisis de Situación de Población no como documentos sino que como procesos vivos. En el corto plazo, será necesario identificar otros temas para trabajar en ellos a partir del enfoque participativo mencionado al inicio de este artículo y, posteriormente se deberá actualizar la información de los temas que ya se han trabajado.

Sin embargo, para que este tipo de iniciativas pueda concretarse, es fundamental contar con datos primarios de calidad y oportunos, que puedan servir como base para la realización de análisis a profundidad. En ese sentido, es imperativo actualizar la información que maneja el sistema estadístico nacional, dándole prioridad a la realización del nuevo Censo Nacional de Población y Vivienda y a la Encuesta Nacional de Demografía y Salud.