

. Rebeca Saray Lara Benavides  
Estudiante 4to. Año carrera de  
economía, Unan-Managua  
[Sarah2695@gmail.com](mailto:Sarah2695@gmail.com)

.....  
Fecha recepción: octubre 24 del 2015

Fecha aceptación: nov./22 del 2015

Palabras claves: Políticas publica,  
sostenibilidad, medio ambiente,  
desarrollo

Key words: public policy, sustainability,  
environment, development.

ISSN: 2308 – 782X



Revista Electrónica de Investigación en Ciencias Económicas  
<http://revistacienciaseconomicas.unan.edu.ni>  
[revistacienciaseconomicas@gmail.com](mailto:revistacienciaseconomicas@gmail.com)  
[revistarucfa@unan.edu.ni](mailto:revistarucfa@unan.edu.ni)

## Resumen

El objetivo del escrito es reflexionar sobre la existencia de sostenibilidad del Desarrollo Económico en Nicaragua en el período comprendido entre 2010 y 2015. La metodología utilizada ha consistido en un análisis descriptivo, explicativo y correlacional de la evolución las Políticas Públicas y el Ambiente en Nicaragua. Los resultados obtenidos en este razonamiento confirman las asunciones implícitas sobre la relación esperada entre Políticas Públicas y

Medio Ambiente, y se han observado ciertas debilidades en ambos aspectos como motores del desarrollo. La sostenibilidad del desarrollo de Nicaragua es posible a través de la formulación y aplicación efectiva de políticas públicas y la armonización con el Medio Ambiente, pues Nicaragua tiene potencial ambiental que sirve de base para producción, la clave se encuentra en el uso óptimo del mismo a través de políticas públicas que procuren la eficiencia y equidad.

## Abstract

The aim of the paper is to reflect on the existence of sustainable economic development in Nicaragua in the period between 2010 and 2015. The methodology consisted in a descriptive, explanatory and correlational analysis of the evolution Public Policy and the Environment in Nicaragua. The results obtained confirm these reasoning implicit assumptions about the expected relationship between Public Policy and the Environment, and there have been some weaknesses in both areas as engines of development. The sustainability of development in Nicaragua is possible through the development and effective implementation of public policies and the harmonization with the environment, because Nicaragua has environmental potential that serves as the basis for production, the key lies in the optimal use of the building through public policies that seek efficiency and equity.

## **Introducción**

En un contexto como el actual en el que las consecuencias del cambio climático son inminentemente visibles, es natural observar la relevancia que se le está atribuyendo al cuidado del Medio Ambiente y al Estado para asegurar el bienestar de los ciudadanos.

Así pues, el propósito de este trabajo es presentar un breve análisis sobre la existencia de sostenibilidad del Desarrollo Económico en Nicaragua en el período comprendido entre 2010 y 2015.

De tal modo, se pretende examinar la relación entre las políticas públicas y el Medio Ambiente para la obtención de sostenibilidad del desarrollo de Nicaragua; de manera que, en cierto modo a partir de éste se puedan tomar decisiones para mejorar las estrategias de Políticas Públicas.

Por otra parte, en el documento se avistan tres elementos que se desarrollan a lo largo del mismo. En el primero se expone brevemente la sinergia entre el Medio Ambiente y el Desarrollo; en segundo lugar, se versan las políticas públicas y su relevancia en el desarrollo; en el tercer componente se analiza la fórmula integral entre Medio Ambiente, Políticas Públicas y Desarrollo. Finalmente, se presentan las conclusiones de la investigación.

## **Material y método**

La metodología utilizada ha consistido en un análisis descriptivo, explicativo y correlacional de la evolución las Políticas Públicas y el Ambiente en Nicaragua, a partir de la información proporcionada por el Banco Central de Nicaragua (BCN), Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARENA), Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).

En el proceso de elaboración se analizaron detenidamente los elementos que integraba el tema de estudio para posteriormente establecer la relevancia de estos aspectos y aplicarlos al contexto nacional. De modo que en última instancia, se generaran aseveraciones sobre si la sostenibilidad del desarrollo de Nicaragua es posible a través de la formulación y aplicación efectiva de políticas públicas y la armonización con el Medio Ambiente.

Es preciso mencionar que se consideraron fenómenos específicos que facilitaron el análisis comparativo y correlacional de los factores interventores en la temática.

### **Resultados y discusión**

*“El auténtico desarrollo humano posee un carácter moral y supone el pleno respeto a la persona humana, pero también debe prestar atención al mundo natural y «tener en cuenta la naturaleza de cada ser y su mutua conexión en un sistema ordenado».” (Papa Francisco, 2015)*

Recientemente, el desarrollo sostenible ha cobrado importancia debido a la constatación de que el bienestar social requiere, además de la satisfacción de necesidades materiales básicas, un cierto nivel de calidad ambiental y estabilidad social.<sup>1</sup> También, se ha cotejado que se precisa disponer de la calidad de la versión moderna de los tres factores de producción: *capital material o derivado de la actividad productiva humana; capital humano o conjunto de conocimientos y aptitudes y capital natural en sentido extenso*; y la necesidad de desarrollo de nuevas tecnologías y la consideración del tamaño de la población.

Así pues, debido a los requisitos tan exigentes, no todos los países han logrado éxito en el camino emprendido hacia el desarrollo sostenible, pero hacen su mejor esfuerzo con los recursos que poseen y a través de la intervención del estado con sus políticas públicas.

---

<sup>1</sup> Véase Labandeira, X.; C. León & M. Jiménez (2007). *Economía Ambiental*. España. Editorial Prentice-Hall.

En este contexto, Nicaragua no ha sido la excepción. Por eso se sugiere que la sostenibilidad del desarrollo de Nicaragua es posible a través de la formulación y aplicación efectiva de políticas públicas y la armonización con el Medio Ambiente.

## 1. MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO

El sistema económico, que proporciona los bienes materiales y servicios necesarios para nuestro moderno nivel de vida, está asentado y no puede sobrevivir sin el soporte de los sistemas ecológicos (biosfera) (LABANDEIRA, LEÓN, & VÁZQUEZ, 2007).

Esta premisa de la Economía Ambiental expresa la relevancia del medio Ambiente para la subsistencia y bienestar del hombre. La misma que ha sido probada en los últimos años por las crisis ecológicas sufridas en el mundo entero y que han provocado pérdida en el bienestar económico como producto de la pérdida de los niveles de bienes y servicios provistos por el ambiente a la sociedad bajo condiciones normales.

Es por ello, que actualmente los gobiernos del mundo buscan armonizar sus actividades económicas con el Medio Ambiente. De modo que se *satisfagan las necesidades de la generación presente, sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades* (LABANDEIRA, LEÓN, & VÁZQUEZ, 2007).

No obstante, las consecuencias del mal manejo de los recursos de años anteriores a la concientización, aún existen y actualmente se desarrollan otros nuevos problemas ambientales; pero se les deben hacer frente, aplicando diversas acciones que ayuden al medio ambiente en su función de captación de residuos.

Nicaragua, no es un país ajeno a esta realidad. Aunque sus emisiones y niveles de contaminación sean bajos en comparación con los países desarrollados, éste presenta dificultades ambientales con las que tiene lidiar en el corto, mediano y largo plazo para lograr un verdadero bienestar económico, y por tanto un real desarrollo.

Entonces, ¿Qué ha sucedido con el Medio Ambiente durante 2010 y 2015<sup>2</sup>? ¿Qué factores han sido incididos?. La riqueza ambiental de este país se ha visto amenazada por diversos factores antropogénicos que han provocado problemas ambientales como la contaminación del suelo, contaminación de aguas y escasez de la misma, deforestación, pérdida de biodiversidad, etc; que a su vez provocan ineficiencia económica. Existen claros ejemplos que lo comprueban, como es el problema de la basura en Managua, la pérdida de biodiversidad en la Reserva de Biósfera Bosawás e Indio Maíz, escases de agua potable, la dificultad para producir en el corredor seco, reducción de los bosques de pinares, entre otros.

Por su parte, el gobierno reconoce estos y otros problemas relacionados al Medio Ambiente en su Plan de Acción 2010-2015 (Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, 2010):

- ✓ La falta de educación ambiental en todos los niveles educativos, en la comunidad, el barrio, en los centros de trabajo, instituciones, empresas públicas y privadas y en los medios de comunicación.
- ✓ La dependencia de combustible fósil aproximadamente en 80% de nuestra energía eléctrica generada, producto de la privatización de la generación eléctrica por los gobiernos anteriores.
- ✓ El mal manejo de nuestras cuencas hidrográficas ha llevado a la reducción y contaminación de los recursos hídricos superficiales y subterráneos, entre ellas las reservas más grandes del país, correspondiente a la cuenca de los lagos Cocibolca y Xolotlán y Río San Juan así como la cuenca del Río Viejo.

---

<sup>2</sup> Ver Anexo No.1

- ✓ La contaminación del suelo por descargas de contaminantes de las industrias agrícolas, pecuarias y domiciliarias.
- ✓ La contaminación ambiental por desechos sólidos y líquidos que afectan la higiene y salud humana, así como la belleza escénica del territorio nacional y su potencial turístico.
- ✓ Uso continuo de plaguicidas catalogados como prohibidos.
- ✓ El manejo inadecuado de los bosques, el cambio de uso de los suelos de vocación forestal para la agricultura y ganadería, y el uso de prácticas agrícolas inadecuadas, han provocado el avance de la frontera agrícola, pérdida de plantas medicinales, forestales y maderables, la fauna y otros organismos vivos terrestres y acuáticos que garantizan la fertilidad del suelo y la reproducción de las plantas y animales.
- ✓ La pérdida de diversidad genética, especialmente nativa y endémica como son los pinares de Yucul, Apacunca, Dipilto y Jalapa.
- ✓ La pérdida de bosques de Pinares por falta de cuidado ha incrementado la plaga del gorgojo descortezador.
- ✓ La deforestación de grandes extensiones de nuestro territorio ha provocado la erosión del suelo y el aumento de zonas secas en los departamentos de Nueva Segovia, Madriz, Estelí, León, Chinandega, Managua, Masaya, Carazo, Granada y Rivas, afectando la producción de granos básicos para la seguridad alimentaria y nutricional de la población.
- ✓ Afectaciones a los ecosistemas frágiles como son los humedales, el mangle y los arrecifes de coral por despale y sobre explotación.
- ✓ Falta de alternativas energéticas para reducir el uso de la leña a nivel domiciliario (bosques energéticos, paneles solares, biodigestores, entre otras).
- ✓ El cambio climático y sus impactos que han provocado inundaciones, sequías, deslaves y huracanes.
- ✓ Con el cambio climático el aumento de la temperatura media en Nicaragua, ha variado de 0.2 a 0.9 grados centígrados en los últimos 30 años en el Pacífico y Norte del país; han disminuido las precipitaciones entre un 6% y 10% en el Pacífico; el cada vez más intenso y recurrente fenómeno de El Niño que

impacta significativamente en la disminución de las lluvias, la producción agrícola, las reservas de aguas superficiales y subterráneas.

- ✓ Pérdida de especies marinas debido a la deforestación del mangle, así como la depredación de huevos y tortugas.
- ✓ Las afectaciones del Cambio Climático a la salud humana son de tipo epidemiológica, cardiovascular y gastrointestinal.
- ✓ La falta de acceso a servicios básicos de saneamiento agua potable empeora la salud ambiental y la salud de las personas.
- ✓ A estos se agregan problemas sociales que aumentan los riesgos en el pueblo, como la frágil infraestructura urbana y rural y el nivel de pobreza, así como las limitaciones de recursos de nuestro país.

Tal como se ha señalado en el Plan de Acción 2010-2015, Nicaragua atraviesa por numerosas dificultades ambientales; que de seguir las actuales tendencias, es inevitable que la población se torne cada vez más vulnerable a las amenazas naturales. Sin embargo, para evitarlo y procurar resiliencia, el gobierno ha establecido ciertas estrategias basadas en ocho ejes de acción:

- Educación Ambiental para la vida.
- Defensa y protección ambiental de los Recursos Naturales.
- Desarrollo Forestal.
- Conservación, Recuperación, Captación y Cosecha de agua.
- Mitigación, Adaptación y Gestión de Riesgo ante el cambio climático.
- Manejo Sostenible de la Tierra.
- Regular y Controlar la contaminación ambiental de los ecosistemas y la salud humana.
- Prevenir el impacto ambiental de actividades económicas que se desarrollan en el país.

El problema con estos lineamientos reside en la debilidad de las instituciones nacionales de implementar y dar seguimiento a mecanismos e instrumentos de gestión ambiental, sumado a los conflictos incontrolados en la tenencia de la tierra a

nivel nacional que coloca a los recursos naturales, especialmente los forestales y la vida silvestre, en una situación de “indefensa total” y de “tierra de nadie”.

En este sentido, es preciso mencionar el problema de la basura en Managua, el cual, a pesar de las medidas que han tomado la Alcaldía y el Gobierno en su conjunto, con el propósito de reducir la producción de desechos sólidos y su esparcimiento por zonas inadecuadas, estas no han sido tan efectivas porque la situación no parece mejorar.

En 2010, la recolección de desechos sólidos fue de 422,438.6 toneladas en 2011 esta cantidad incrementó en 16.7 toneladas aproximadamente según cifras de la Alcaldía de Managua, aunque en 2012 tuvo una disminución significativa a 401,256

#### Recolección de desechos sólidos en Managua

(toneladas métricas y promedio por persona)

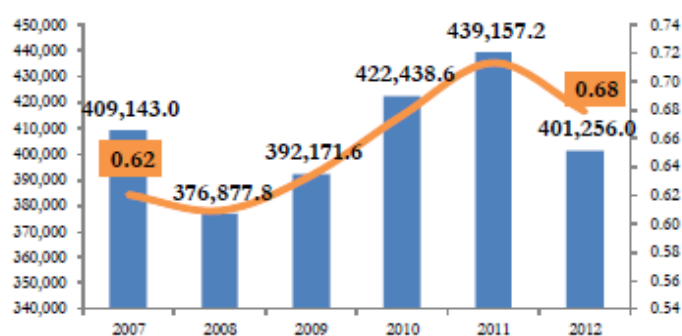


Ilustración 1. Fuente: BCN

toneladas. Empero, actualmente-según el Segundo Informe de Gestión Municipal 2015-sólo en el segundo trimestre de 2015 se han recolectado 108 mil 285 toneladas de basura, y aún el 25% de la basura que se ha producido no es recolectada, debido al deficiente sistema (carencia de suficientes

camiones de recolección, deficiencia en las campañas de sensibilización, etc).

Un ejemplo de la situación es nuestra misma universidad UNAN-RUCFA. Los alrededores se han utilizado como vertederos de basura durante años y no es sino hasta hace muy poco que la Alcaldía se ha dado a la tarea de dignificar el recinto a través de la limpieza del mismo. Aunque en este respecto, existen otros actores que deberíamos reaccionar frente a esta situación.



Pero a nivel general, es preciso subrayar que el problema de la basura en Managua ocasiona diversas externalidades negativas, como desborde de cauces y consecuentemente destrucción de viviendas, propagación de enfermedades infecciosas, contaminación de las fuentes de agua, etc. Todas, consecuencias que inciden directamente en pobladores disminuyendo la calidad de vida de los mismos, que a su vez se ve reflejada en la productividad del trabajo de estos y consecuentemente en la economía.

Otro aspecto relevante actualmente, es el incremento de la frontera agrícola que ha repercutido enormemente en la Reserva de Biosfera de Bosawás, que representa el 7% de la biodiversidad mundial.

Los colonos han invadido en estos últimos años los territorios indígenas con mayor fuerza, destrozando ecosistemas *a diestra y siniestra*. Según datos del MARENA han deforestado cerca de 1000 hectáreas en cinco años<sup>3</sup> y por ello, ha perdido en promedio 0.4 km<sup>2</sup> anuales entre 2010 y 2015<sup>4</sup>. En respuesta, los indígenas han optado por reclamar y defender su territorio.

En este sentido, la relevancia de la reserva de Biosfera Bosawás, así como la Reserva Indio Maíz, reside en su papel como recolectores de biodiversidad, que de no cuidarse ni utilizarse apropiadamente, desaparecerá.

De tal modo, se observa que el mayor peligro para los recursos de Nicaragua es la carencia de conciencia sobre la importancia de estos para el desarrollo del mismo, es el egoísmo y la avaricia que somete a presión socioeconómica a los diversos ecosistemas de Nicaragua. Privándose –la misma población- de armonía con el medio ambiente, condición indispensable para un real desarrollo. De ahí que el estado deba intervenir en un sentido paternalista; empero, no debe olvidarse que ha

---

<sup>3</sup> Ver Anexo No.2

<sup>4</sup> Ver también noticia en EL NUEVO DIARIO: <http://www.elnuevodiario.com.ni/nacionales/312536-indigenas-piden-expulsar-colonos-bosawas/>

de ser una responsabilidad compartida entre los miembros de la sociedad y el estado.

*“El mundo es grande para satisfacer las necesidades de todos, pero pequeño para la avaricia de algunos” -Mahatma Ganhdi-.*

## **POLÍTICAS PÚBLICAS Y DESARROLLO**

El Gobierno, al constituirse como una institución que busca mejorar la calidad de vida de los individuos en la sociedad tiene la misión de desarrollar una serie de políticas que implican la inversión de los recursos económicos provenientes de la comunidad (Mendieta, 2000). Debe procurar el bienestar económico a través del uso eficiente de esos recursos, respondiendo a las interrogantes económicas fundamentales ¿Qué? ¿Cómo? ¿Cuánto?: ¿Qué producir o en qué invertir para maximizar el bienestar económico de la sociedad? ¿Cuánto invertir en cada actividad? ¿Cuál es la manera más adecuada para hacer estas inversiones?

Dichas respuestas pueden ser halladas a través del planteamiento de una serie de criterios de tipo económico, distributivo y de equidad que a través de la evaluación de los proyectos, hacen explícita la presencia de fortalezas y debilidades de los programas de inversión (Mendieta, 2000). Así, al responder estas interrogantes se encuentra la directriz para la formulación de políticas públicas que procuren el bienestar de la sociedad.

En Nicaragua, las políticas públicas entre 2010 y 2015 han procurado alcanzar los objetivos centrales de crecimiento económico con equidad, estabilidad financiera y reducción de la pobreza en un marco de bien común.

El objetivo de la política económica en el contexto del MPMP 2010-2013 (MHCP, 2010) tuvo como objetivo garantizar un crecimiento sostenido proveniente de los impulsos de la inversión y las exportaciones y mantener una inflación baja y estable.

Es este sentido la política siguió una estrategia basada en: acuerdos con el sector privado, apoyo a los pequeños y medianos productores, estímulo la inversión extranjera directa, aceleración del programa de infraestructura, superación de las crisis energéticas y mantenimiento de la estabilidad macroeconómica.

Por otra parte, en el MPMP 2014-2017 (MHCP, 2014) aparece que el objetivo de la política económica es continuar preservando un marco macroeconómico estable, que estimule la inversión privada nacional y extranjera, la inversión pública, el espíritu emprendedor, la producción y la productividad, a fin de generar mayor crecimiento económico con mayores beneficios sociales para los más pobres y reducción de las desigualdades.

Además de estimular el progreso económico y social, permite enfrentar medidas ante cualquier eventualidad que se presenta en el contexto internacional. Por lo tanto, la política macroeconómica seguirá estructurada como medio para garantizar la estabilidad del mercado de bienes y servicios, así como el mercado financiero y que la inflación sea la menor posible, teniendo como fin la superación de la pobreza.

#### Políticas Públicas de Nicaragua

En el Marco de las Políticas Públicas de Nicaragua se incluye no sólo las políticas fiscal, monetaria, comercial y financiera, sino también la política social, infraestructura, producción, comercio y seguridad ciudadana.

Algunas de las políticas implementadas han sido las siguientes:

#### Política Fiscal

La política fiscal en la última década en Nicaragua ha estado orientada a contribuir a la estabilidad macroeconómica, teniendo como objetivo el poder garantizar el financiamiento sostenible de los programas y proyectos dirigidos a reducir la

pobreza, aumentar la inversión en infraestructura productiva y desarrollar el capital humano.

- ✓ La política de ingresos se ha enfocado en mejorar las recaudaciones mediante la implementación de leyes y reformas tributarias: Ley de Equidad Fiscal (en 2003) y sus reformas (2005 y 2010), y recientemente la aprobación de la Ley de Concertación Tributaria (LCT) (en 2012); igualmente importante ha sido el proceso de consolidación fiscal, no sólo con el aumento de los ingresos sino también con un manejo prudente del gasto sin descuidar el gasto de capital.
- ✓ La política de gasto se ha encaminado en aumentar la inversión en infraestructura con el objetivo de reducir la pobreza a través de programas y proyectos con enfoques productivos, priorizando el gasto de capital en inversiones en salud, educación, energía, agua potable, infraestructura vial y viviendas.
- ✓ La política de gratuidad en los servicios de salud y educación, implementación de políticas salariales para los sectores de salud y educación, entre otros.
- ✓ La política de financiamiento del Presupuesto General de la República se ha orientado a la contratación de préstamos concesionales y a la gestión de donaciones externas.
- ✓ El Programa de Inversión Pública (PIP) como principal instrumento de la política fiscal que complementa los esfuerzos productivos y sociales a largo plazo. El PIP ha mostrado una tendencia creciente como porcentaje del PIB, pasando de 3.6 por ciento en 2011, y se prevé alcance 4.9 por ciento en 2016 (Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, 2012).
- ✓ Focalizar la Inversión Pública en infraestructura productiva.
- ✓ Articular la red vial nacional con los otros medios de transporte, a fin de satisfacer los requerimientos del transporte automotor de carga y pasajeros. Para alcanzar este objetivo, se continuará con la ampliación y mejoramiento de la infraestructura vial.
- ✓ La política salarial del sector público estará en correspondencia con la evolución media del empleo y los salarios nacionales, así como de las disponibilidades de recursos presupuestarios.

- ✓ Creación de Programas destinados fundamentalmente a incidir de manera directa en la reducción de la pobreza y el hambre. Mejorar la oferta de alimentos (Programa Hambre cero).
- ✓ Implementar un nuevo modelo de salud y comunitario.
- ✓ El Gobierno fomentará la inversión privada en sectores prioritarios como: energía y minas, industria, comunicaciones y turismo.

### Política Monetaria y Financiera

La política monetaria diseñada por el BCN se supedita al régimen cambiario, enfocándose en i) preservar niveles de reservas internacionales que permitan resguardar la credibilidad en el régimen cambiario y en ii) incidir sobre las condiciones de liquidez del mercado monetario para abonar a la estabilidad del sistema financiero.

- ✓ Operaciones de Mercado Abierto (OMA) como principal herramienta de la política monetaria, las cuales se orientarán a la administración de liquidez para propiciar la estabilidad de las reservas internacionales.
- ✓ En cuanto a política financiera, se continuará fortaleciendo el marco de políticas macroprudenciales para resguardar la estabilidad del sistema financiero.

### Política Cambiaria

- ✓ Principal ancla de los precios domésticos mediante el régimen de deslizamiento preanunciado al 5.0 por ciento anual. No obstante, dadas las restricciones del actual régimen en cuanto a lograr tasas de inflación más bajas, similares a las del promedio de la región centroamericana, en el mediano plazo se continuará estudiando esquemas cambiarios alternativos, para determinar la conveniencia de una transición gradual para la economía nicaragüense.

### Política de Producción

- ✓ Las principales políticas y líneas de acción de la estrategia productiva han sido: a) soberanía y seguridad alimentaria y nutricional, b) estrategia agropecuaria y forestal, c) desarrollo de la economía familiar, comunitaria, cooperativa y asociativa, d) política industrial, e) política de fomento a la acuicultura y pesca artesanal, f) fomento del turismo, y g) fomento de la minería con énfasis en la micro y pequeña minería artesanal.

### Política de Comercio Interior y Exterior

- ✓ Impulsar el desarrollo productivo en el campo y la ciudad don programas de fomento a la producción de granos básicos, semilla certificada y desarrollo agropecuario (Programa Usura Cero).
- ✓ El comercio interno a precios justos continuará siendo apoyado mediante una política activa de acopio de granos básicos a nivel nacional.
- ✓ Aumentar y diversificar las exportaciones, potenciando los mercados.
- ✓ Se fomentará la innovación e incorporación de nuevas tecnologías en la actividad agroindustrial e industrial, que mejore la calidad de la producción, el acceso a nuevos mercados, al mismo tiempo que reduzca costos.

### Política de Seguridad Ciudadana y Nacional

- ✓ La política de seguridad comprende la Seguridad Ciudadana y la Seguridad Nacional. La primera contribuye a la gobernabilidad, al orden público, prevención, persecución e investigación de los delitos; orienta, auxilia y educa a la población en un marco de responsabilidad compartida, a través de las relaciones Policía – Comunidad. La segunda, brinda seguridad de fronteras terrestres, de puertos y aeropuertos, en el campo, a la vez que da asistencia y protección ante situaciones de desastres naturales; promueve la preservación del medio ambiente y de los recursos naturales y el enfrentamiento al narcotráfico y el crimen organizado.

## Política Social

- ✓ La política social continuará ampliando la cobertura y garantizando la prestación de servicios de salud, educación, agua y saneamiento, protección social, seguridad alimentaria y vivienda digna a los más pobres. Los objetivos que se perseguirán son los siguientes: i) maximizar el impacto positivo sobre la reducción de la pobreza general y extrema; ii) mejorar la calidad de los servicios sociales básicos; iii) continuar generando empleos; iv) asegurar la entrega de bienes y servicios públicos gratuitos y de calidad para la población nicaragüense más vulnerable; y v) apuntar al desarrollo humano con equidad.

Según las experiencias, en el período 2010-2015 se ha logrado un desempeño aceptable de la economía, obteniendo un efecto redistributivo del ingreso, logrado mediante los cambios realizados en las políticas públicas para rescatar el potencial productivo de los pobres, amplias alianzas con todos los sectores productivos, incremento del capital humano y mejoras en la competitividad de la economía (Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, 2012).

De ahí se sugiera que:

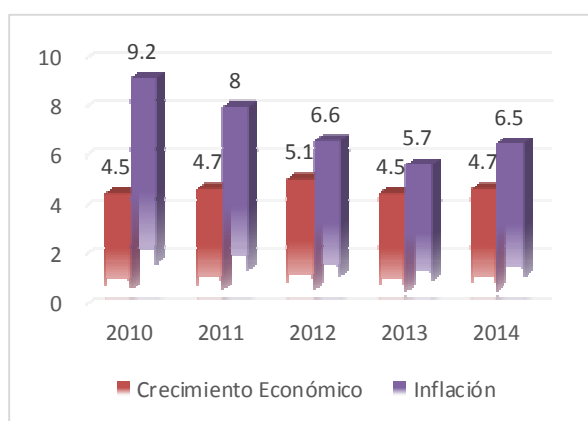


Ilustración 2. Elaboración Propia. Fuente: BCN

Nicaragua en los últimos años (2010-2014) ha experimentado un crecimiento económico promedio de 4.7%, con una inflación de comportamiento decreciente (hasta 2014 que incrementó nuevamente) pero 7.2% como media. Además, ha presentado incremento en la esperanza de vida al nacer de 73.8 años en 2010 a 74.5 años<sup>5</sup> en 2014, y ha controlado la tasa de crecimiento

<sup>5</sup> Véase Base de datos del Banco Mundial. <http://datos.bancomundial.org/indicador/SP.DYN.LE00.IN>

poblacional de 1,8%(2010) a 1.2% (2014)<sup>6</sup>.

- El IDH mejoró en 0.049, pues pasó de 0.565 en 2010 a 0.614 en 2014 (PNUD, 2014).
- El coeficiente de Gini pasó de 0.35 (2010) a 0.4 (2013). La desigualdad ha incrementado (FUNIDES, 2015).
- La incidencia de la pobreza en el período analizado mantuvo su tendencia a la baja. En el período 2009-2014 hubo una reducción

significativa de la pobreza general de 42.5% a 29.6% y de la pobreza extrema de 14.3% a 8.3% (INIDE, 2015). Sin embargo, la pobreza



Ilustración 3. Fuente: INIDE

continúa siendo un problema grave en

las áreas rurales, en especial para los pueblos indígenas y las poblaciones de afrodescendientes, así como para las mujeres y los niños.

- Se han restituido derechos a segmentos más vulnerables de población con programas como: Hambre Cero, Merienda Escolar, Vaso de Leche y Usura Cero, factores clave para el ejercicio democrático.
- Se ha reducido a tasa de mortalidad por cada mil habitantes de 5.1 en 2010 a 4.6 en 2014. Ello significa que la política de incremento del gasto en salud ha tenido efectos positivos.
- La tasa de desempleo ha disminuido de 7.8% a 6.8% en 2014.

<sup>6</sup> Revisar Nicaragua en cifras 2010-2014.



- Empero, según OXFAM (2015) aún el 35.5% de los ingresos están concentrados en las manos del 10% de las personas más ricas.
- A pesar que la política de Inversión pública se centre en infraestructura vial, las avenidas de la capital se congestionan a las horas principales de tránsito. Aún no posee la capacidad de generar este bien público.
- El servicio de agua potable se ha extendido a diversos municipios rurales, empero, a la calidad de la misma necesita dársele seguimiento. También, las necesidades de agua y saneamiento se vuelven más apremiantes debido a las demandas del crecimiento urbano y el aumento de la población.
- La base monetaria se ha comportado según los estándares previstos. Mantener una cobertura de reservas internacionales a base monetaria cercana a 2.5 veces<sup>7</sup>.
- EL gasto en educación ha incrementado, no obstante la calidad en educación es un problema al que se debe dirigir atención.
- Se ha cumplido el régimen de deslizamiento preanunciado al 5.0 por ciento anual.
- Entre otras.

Pero ¿Cómo evaluar estas políticas para determinar si han incidido positivamente en el desarrollo?

Para ello, se deben seguir los criterios de:

**Eficiencia:** *Incurrir en los menores costos posibles.* El procedimiento a seguir para la aplicación del criterio de eficiencia económica consiste en la identificación de una serie de alternativas viables y disponibles según la capacidad de inversión del Gobierno.

**Efectividad:** El criterio de efectividad está relacionado directamente con el cumplimiento de los objetivos de una política. Se dice que una política es efectiva si esta cumple con las metas para las que fue propuesta.

---

<sup>7</sup> PNDH 2012-2016

Equidad y distribución: El criterio de equidad y redistribución se refiere precisamente a los impactos de una política sobre los distintos grupos de la sociedad, y las conclusiones que surgen de este plantean un análisis adicional de las distintas alternativas de política.

Reflexionando sobre estos criterios, es asequible señalar que las políticas de Nicaragua entre 2010 y 2015 carecen de eficiencia en términos de costos, pues es bien sabido que se trabaja con un sistema deficitario (INSS, Balance Fiscal); de equidad y distribución, porque por ejemplo, en el caso de la tributación, los impuestos aun presentan una estructura regresiva. Por otra parte, en el aspecto de la efectividad, al parecer es uno de los que más pesa sobre las políticas nicaragüenses en este período.

Entonces, se puede aseverar que las políticas públicas implementadas en Nicaragua entre 2010-2015 presentan desaciertos en algunos aspectos de los mencionados, por lo cual, carecen de resultados que incidan notoriamente en el desarrollo; por ello, es preciso el fortalecimiento de las políticas públicas en estos criterios. Sin embargo, es justo destacar que a pesar de las dificultades en el sistema político y económico del país con respecto a las políticas públicas, algunas de ellas han impactado de manera positiva en la economía Nicaragüense.

Medio ambiente + Políticas publicas = Desarrollo sostenible

Como anteriormente se señaló, en el Informe de Bruntland se establece que Desarrollo Sostenible es aquel desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente, sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades (LABANDEIRA, LEÓN, & VÁZQUEZ, 2007).

Esta definición, sugiere resolver problemas relacionados a la pobreza, a ciertos recursos económicos, sociales, ambientales; determinando el uso óptimo de los

recursos a través del diseño y elección de políticas eficientes con miras a alcanzar mayores niveles de utilidad para los individuos de una sociedad.

En este sentido, el desarrollo sostenible se relaciona con el bienestar social del individuo, no solamente con el nivel de bienestar resultante del consumo de bienes y servicios de naturaleza mercadeable, sino también con el bienestar generado del consumo de bienes de naturaleza no mercadeable (LABANDEIRA, LEÓN, & VÁZQUEZ, 2007).

Entonces, se puede decir que para lograr un verdadero desarrollo es imperante una gestión estatal efectiva (a través de Política pública) que procure crecimiento económico, reducción de desigualdades, acceso a la educación y a la cultura, libertad de los individuos para desarrollarse como seres humanos (alimentación, seguridad, salud), participación ciudadana y *armonía con la naturaleza*.

En este sentido, a Nicaragua le falta mucho camino por emprender. Aunque, no lo ha empezado a hacer nada mal, considerando su clasificación económica.

El Estado se ha esforzado por implementar realmente nuevas políticas a favor de las personas más vulnerables, incrementando el acceso a la educación y la cultura y asegurándoles alimentación y salud. Aunque por otro lado ha descuidado otros factores como calidad de estos servicios, el seguimiento de las estrategias, la imparcialidad, la integridad y ética al brindar los servicios públicos, también a mi parecer ha dejado de un lado la situación ambiental del país.

De tal modo, es asequible aseverar que a pesar que Nicaragua es un país que posee una variedad de recursos extraordinaria, precisos para “vivir bien”<sup>8</sup>; a éstos no

---

<sup>8</sup> El “Buen vivir” apunta a una ética de lo suficiente para toda la comunidad y no solamente para el individuo, supone estar en permanente armonía con TODO.

se les ha brindado la importancia requerida para un mayor impacto social de las políticas públicas en el desarrollo económico.

Empero, no todo está perdido, Nicaragua posee potencial para desarrollarse, solo debe focalizar sus esfuerzos en mejorar la gestión pública y la participación ciudadana. De modo que toda la “*Comunidad de Nicaragua*” prospere equitativamente en eficiencia.

*“El amor por principio, el orden por base, el progreso como meta”-Augusto Comte-*

## Conclusiones

- ✓ *La sostenibilidad del desarrollo de Nicaragua es posible a través de la formulación y aplicación efectiva de políticas públicas y la armonización con el Medio Ambiente, pues Nicaragua tiene potencial ambiental que sirve de base para producción, la clave se encuentra en el uso óptimo del mismo a través de políticas públicas que procuren la eficiencia y equidad.*
- ✓ *El sistema económico, que proporciona los bienes materiales y servicios necesarios para nuestro moderno nivel de vida, está asentado y no puede sobrevivir sin el soporte de los sistemas ecológicos (biosfera).*
- ✓ Nicaragua posee una gran riqueza ambiental que se ha visto amenazada por diversos factores antropogénicos que han provocado problemas ambientales como la contaminación del suelo, contaminación de aguas y escasez de la misma, deforestación, pérdida de biodiversidad, etc; que a su vez provocan ineficiencia económica.
- ✓ El Gobierno, al constituirse como una institución que busca mejorar la calidad de vida de los individuos en la sociedad tiene la misión de desarrollar una serie de políticas eficientes, efectivas, equitativas y distributivas que impliquen la inversión de los recursos económicos provenientes de la comunidad.
- ✓ Las políticas de Nicaragua entre 2010 y 2015 carecen de eficiencia en términos de costos, pues es bien sabido que se trabaja con un sistema

deficitario (INSS, Balance Fiscal); de equidad y distribución, porque por ejemplo, en el caso de la tributación, los impuestos aun presentan una estructura regresiva. Por otra parte, en el aspecto de la efectividad, al parecer es uno de los que más pesa sobre las políticas nicaragüenses en este período.

- ✓ Para lograr un verdadero desarrollo es imperante una gestión estatal efectiva (a través de Política pública) que procure crecimiento económico, reducción de desigualdades, acceso a la educación y a la cultura, libertad de los individuos para desarrollarse como seres humanos (alimentación, seguridad, salud), participación ciudadana y *armonía con la naturaleza*.

## Bibliografía

- BCN. (Noviembre de 2013). Guía de Programación Financiera. Managua, Nicaragua.
- BCN. (2013). Nicaragua en Cifras 2012. Managua, Nicaragua.
- BCN. (2014). Nicaragua en Cifras 2013. Managua, Nicaragua.
- BCN. (2015). Nicaragua en cifras 2014. Managua, Nicaragua.
- EFE. (26 de Febrero de 2014). Indígenas piden expulsar a colonos de Bosawás. *EL NUEVO DIARIO*.
- FUNIDES. (Julio de 2015). Presentación sobre La Política Fiscal de Nicaragua. Managua, Nicaragua. Obtenido de <http://funides.com/wp-content/uploads/2015/07/la-politica-fiscal-de-nicaragua-presentacion.pdf>
- Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional. (Diciembre de 2010). Estrategia Nacional Ambiental y del Cambio Climático Plan de Acción 2010-2015. Managua, Nicaragua. Obtenido de [http://www.bvsde.org.ni/Web\\_textos/GOLFONSECA/0179/21%20%20Nicaragua%20ENAC C.pdf](http://www.bvsde.org.ni/Web_textos/GOLFONSECA/0179/21%20%20Nicaragua%20ENAC C.pdf)
- Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional. (8 de Noviembre de 2012). PLAN NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO. Managua, Nicaragua. Obtenido de <http://www.pndh.gob.ni/documentos/pndhActualizado/pndh.pdf>
- INIDE. (Octubre de 2015). Resultados de la Encuesta Nacional de Hogares sobre la medición del nivel de vida-2014. Managua, Nicaragua.

LABANDEIRA, X., LEÓN, C. J., & VÁZQUEZ, M. X. (2007). *Economía Ambiental*. Madrid, España.

Mendieta, J. C. (2000). *Economía Ambiental*. Bogotá, Colombia. Obtenido de <http://blogcdam.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2012/06/economia-ambiental-mendieta.pdf>

MHCP. (2010). *Marco Presupuestario de Mediano Plazo 2010-2013*. Obtenido de MHCP web site: <http://www.hacienda.gob.ni/marcopresupuestario/anexos-al-mpmp/MPMP%202010-2013.pdf>

MHCP. (2014). *Marco Presupuestario de Mediano Plazo 2014-2017*. Obtenido de MHCP web site: <http://www.hacienda.gob.ni/marcopresupuestario/anexos-al-mpmp/MPMP%202014-2017.pdf>

Ministerio Agropecuario y Forestal. (23 de Enero de 2013). *Plan de Adaptación a la variabilidad y el Cambio Climático en el Sector Agropecuario, Forestal y Pesca en Nicaragua*. Managua, Nicaragua. Obtenido de <http://www.magfor.gob.ni/prorural/IIMesa2012/PlanAdaptacion2013.pdf>

Papa Francisco. (2015). *Carta Encíclica Laudato Sí sobre el cuidado de la Casa Común*. Roma, Italia.

PNUD. (2014). *Informe sobre Desarrollo Humano 2014. Sostener el Progreso Humano: Reducir vulnerabilidades y construir resiliencia*. Obtenido de PNUD web site: <http://hdr.undp.org/es/content/informe-sobre-desarrollo-humano-2014>