

REFLEXIONES A PROPÓSITO DE UN RECIENTE FORO SOBRE ABORDAJES DEL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE: APORTES CONCEPTUALES, APRENDIZAJES DE EXPERIENCIAS CON ENFOQUE TERRITORIAL Y ALGUNOS DEBATES LATINOAMERICANOS¹

EJE TEMÁTICO: DESARROLLO RURAL TERRITORIAL

Mario Samper K.²

El foro sobre Desarrollo Rural Sostenible (DRS), en el marco del reciente Debate Contemporáneo sobre las Ciencias del Desarrollo Humano, organizado por el Doctorado en Ciencias del Desarrollo Humano de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), se propuso aportar al debate científico sobre los grandes desafíos que enfrenta actualmente el DRS en América Latina, con énfasis en aportes conceptuales desde la región y aprendizajes derivados de procesos, iniciativas y experiencias de desarrollo con enfoque territorial. Para ello se enfocó en cuatro ejes temáticos:³

- Relevancia de la construcción de nuevos conceptos y enfoques como respuesta a las transformaciones recientes de la realidad y las limitaciones del paradigma dominante para explicarlas de manera integradora y sistémica.
- Reflexiones sobre procesos rurales relacionados tanto con la convergencia entre tendencias históricas y emergentes, incluyendo las crisis sanitaria y económica generadas por el virus COVID 19 y la fragilidad de las condiciones ecológicas y sociales, como con la relevancia actual de los espacios rurales y la agricultura familiar para el funcionamiento de las sociedades y los mercados en un escenario adverso.

¹El autor agradece las observaciones y sugerencias hechas a una versión anterior de este texto por João Torrens, y reconoce los aportes suyos y de Margarita Oseguera en el reciente foro virtual al cual se refieren estas reflexiones, de los cuales se han retomado en este ensayo diversas ideas, sin que por ello sean responsables en modo alguno de lo aquí afirmado.

²Costarricense y colombiano; consultor para Cepal en el proyecto “Nuevas narrativas para la transformación rural en América Latina y el Caribe”; profesor del Doctorado en Ciencias del Desarrollo Humano de la Facultad de Ciencias Sociales de la UNAH, y profesor invitado en el Programa Profesional “Ordenamiento Territorial Rural y Vínculos Urbano-Rurales en Colombia y Centro America: Retos, Instrumentos e Innovaciones” del Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Desarrollo (CIDER) de la Universidad de los Andes, en Colombia.

³Versión ligeramente abreviada del objetivo y ejes temáticos propuestos en el programa del Debate Contemporáneo sobre DRS.

REFLEXIONES A PROPÓSITO DE UN RECIENTE FORO SOBRE ABORDAJES DEL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE

- Debates contemporáneos sobre la construcción de un desarrollo sostenible de los territorios rurales y de los sistemas territoriales de agricultura familiar en el marco de la emergencia de nuevos conceptos y enfoques, agendas de investigación multidisciplinaria y plataformas innovadoras de acción colectiva, que contribuyen a la construcción de un nuevo paradigma.
- Nuevos escenarios y discusiones teóricas sobre la viabilidad del manejo comunitario de bosques como importante alternativa para el DRS bajo condiciones de acceso y tenencia de recursos boscosos; desafíos, obstáculos y tendencias de la gestión forestal sostenible y la gobernanza forestal para la mejora de los medios de vida locales.

Las ponencias presentadas y discutidas en este foro,⁴ así como las preguntas planteadas por estudiantes del Círculo de Desarrollo Sostenible (CDS) de dicho doctorado y las cuestiones de fondo o trasfondo presentes de manera explícita o implícita en las discusiones durante el foro, guardan cierta relación con asuntos debatidos en redes latinoamericanas y congresos o encuentros internacionales, tanto presenciales como virtuales, o abordados en obras colectivas, números temáticos de revistas académicas y otras publicaciones especializadas. Las reflexiones aquí compartidas se apoyan en unas y otras, buscan explorar sus interrelaciones, y sugieren algunos asuntos a considerar en el momento actual y ante las perspectivas del desarrollo territorial en América Latina.

Para contextualizar las cuestiones planteadas y discutidas en el foro del CDS, se hará referencia a la trayectoria de las interrogantes abordadas en los Congresos Internacionales sobre Gestión del Desarrollo Territorial en América Latina, organizados por la Red Temática en Gestión Territorial para el Desarrollo Rural Sustentable, de México (Red GTD),⁵ la Rede Brasileira de Pesquisa e Gestão em Desenvolvimento Territorial (RETE)⁶ y la Red de Gestión Territorial para el Desarrollo y Paz de Colombia (GTD Paz).⁷ También se exploran las relaciones entre dichas cuestiones y las tratadas en la serie de Seminarios Temáticos anuales de la Red Políticas Públicas y Desarrollo Rural en América Latina (Red PP-AL).⁸

4 João Carlos Sampaio Torrens, brasileño, consultor y especialista internacional en desarrollo territorial rural y agricultura familiar, presentó dos ponencias enfocadas respectivamente en los desafíos de la interdisciplinariedad para el DRS y en la experiencia organizativa de la Articulación del Semiárido en el nordeste de Brasil. Las presentaciones de Margarita Oseguera de Ochoa, docente y coordinadora del Doctorado en Ciencias del Desarrollo Humano de la UNAH, abordaron de manera general tendencias recientes en la ruralidad latinoamericana y específicamente el DRS desde la perspectiva de la Forestería comunitaria. Las dos presentaciones del autor se refirieron, primero, a algunas elaboraciones conceptuales sobre cuestiones territoriales en América Latina, y luego a la reconceptualización y medición alternativa de las ruralidades latinoamericanas.

5 <http://www.redgtd.org>

6 <http://rete.inf.br>

7 Programa radial informativo de Agrocampus Radio, Universidad Nacional de Colombia, 6-9-2021, <https://www.youtube.com/watch?v=Gke1mvqQfVA>

8 <https://www.pp-al.org/es>

Complementariamente, se tomarán en cuenta asuntos pertinentes debatidos en otros foros latinoamericanos. Por la naturaleza y propósito de este texto reflexivo, se obviarán referencias específicas a libros y artículos u otras fuentes, como también otros elementos constitutivos del “aparato erudito”, pero se facilitarán ciertos hipervínculos a conjuntos de publicaciones y a repositorios de recursos virtuales temáticamente pertinentes y de utilidad potencial para ampliar o ahondar en determinados asuntos de interés para estudiantes de posgrado, investigadores e investigadoras, u otras personas que quieran explorar más al respecto.

En los seis los Congresos Internacionales sobre Gestión del Desarrollo Territorial en América Latina realizados desde 2014 hasta 2021 se han discutido ciertos temas recurrentes y otros emergentes, que sugieren respectivamente cuestiones de interés general sostenido en el tiempo y asuntos que fueron surgiendo en determinado momento como interrogantes de especial interés para las redes, entidades y grupos de investigación participantes. Entre las primeras, cabe mencionar la gestión del conocimiento para el desarrollo territorial en general, y en particular los procesos de innovación territorial incluyente y los sistemas territoriales de innovación. Otras temáticas de interés continuado han sido los mercados territoriales, las economías solidarias y la construcción social de mercados; la conformación de nuevas estructuras o mecanismos de gobernanza territorial multinivel; las interacciones entre territorios rurales, urbanos y peri-urbanos, y la gestión territorial urbano-rural. Como cuestiones emergentes de especial interés por su relación con los objetivos y ejes temáticos del foro del CDS de la UNAH, son relevantes, entre otros, las implicaciones y abordajes territoriales de la problemática socioambiental y el cambio climático, el patrimonio biocultural y la agroecología. También fueron surgiendo como temáticas de interés las economías campesinas o agriculturas familiares y la seguridad o soberanía alimentarias. Otras cuestiones emergentes han sido los procesos migratorios con sus implicaciones para el desarraigo territorial y la reconstrucción identitaria, las mutaciones en los sentidos de pertenencia y el surgimiento de nuevos espacios multiculturales e identidades transnacionales en los territorios receptores. Después de 2015 se ha planteado asimismo la territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la elaboración de sistemas de indicadores y observatorios territoriales para su seguimiento. Otras temáticas relevantes que han ido cobrando fuerza son los marcos teóricos y conceptuales para reinterpretar los territorios rurales y sus relaciones con los modelos de desarrollo; los marcos de políticas; la construcción de una nueva generación de políticas públicas para el desarrollo territorial y su relación con otras políticas nacionales, y los significados políticos del nuevo contexto que se impone para los territorios rurales en América Latina.

En los seminarios temáticos realizados anualmente por la Red PP-AL desde hace un decenio, con sucesivos énfasis definidos conjuntamente por las entidades

y equipos de investigación participantes de toda la región, se encuentran asimismo determinados temas que fueron abordados en forma reiterada aunque enfocando diferentes aspectos o facetas, y al menos un tema emergente. Entre los primeros, destacan: la cuestión general de las políticas de desarrollo territorial a múltiples escalas; los servicios ambientales de la agricultura o los territorios rurales y el cambio climático; los sistemas agroalimentarios localizados (SIAL) y las agriculturas familiares, y los sistemas o procesos de innovación en la agricultura latinoamericana, todos ellos desde la perspectiva de las políticas. Dos temas emergentes en los seminarios de esta red han sido las políticas a favor de la agroecología, y los enfoques, métodos y contribuciones de análisis prospectivos a las políticas públicas.

El principal denominador común entre los temas abordados de manera recurrente tanto en los congresos internacionales gestión del desarrollo territorial de las tres redes nacionales como en los seminarios temáticos de la red PP-AL es la cuestión de los procesos de innovación, ya sea en el ámbito territorial o específicamente en la agricultura. Dos temas interconectados que se discutieron reiteradamente, desde ángulos distintos pero complementarios, son las políticas de desarrollo territorial a múltiples escalas y los mecanismos de gobernanza territorial multinivel. Dos temas recurrentes o emergentes de interés común son la cuestión socioambiental y la agroecología. Otros énfasis temáticos de las redes nacionales de gestión territorial o de la red latinoamericana fueron un tanto distintos, aunque podrían interconectarse y también cabe considerar que el tratamiento de alguno de ellos ha sido más explícito o implícito en uno u otro ámbito de interlocución; este es el caso, en particular, de la gestión del conocimiento para el desarrollo territorial, fuertemente posicionado en los encuentros de redes nacionales pero también presente o subyacente en todo el quehacer de la red PP-AL, y visibilizado en seminarios recientes sobre interacciones entre conocimiento científico y políticas públicas o al explorar las contribuciones de la prospectiva a estas últimas. También es posible relacionar el interés de la red latinoamericana en los SIAL y en las agriculturas familiares, que son siempre de base y de naturaleza territorial, y el abordaje de los mercados territoriales en los encuentros de las tres redes nacionales. En estos últimos se plantearon, asimismo, varias cuestiones no tratadas de manera central en los seminarios temáticos latinoamericanos: uno especialmente interesante y pertinente es el de las interacciones entre territorios rurales y urbanos, asociado a su vez a la gestión urbano-rural del desarrollo territorial; otros emergentes destacables son el proceso de territorialización de los ODS; los marcos conceptuales para reinterpretar los territorios y el desarrollo territorial, y los significados políticos del nuevo contexto para los territorios rurales, cuestiones que también se plantearon en el foro sobre DRS.

Varios de los temas recurrentes o emergentes antedichos fueron tratados de una u otra manera en el foro de la UNAH sobre desarrollo sostenible, ya fuese como aspectos medulares o de manera más tangencial. Especial relevancia tuvieron, en las presentaciones e intercambios de ideas en dicho foro, cuestiones relacionadas con la gestión del conocimiento, incluyendo los desafíos teóricos y epistemológicos planteados por la necesidad de un abordaje sistémico e inter o transdisciplinario de los territorios, las territorialidades, y los procesos de gestión social del desarrollo territorial. Al respecto, se planteó en una de las presentaciones que la construcción misma del Doctorado en Desarrollo Humano y de sus áreas de especialización, incluyendo el DRS y la problemática de Ambiente y Desarrollo, ha evidenciado la pertinencia de la articulación entre campos disciplinarios humanistas y sociales, agroeconómicos y ambientales, entre otros. Se afirmó la necesidad de generar un nuevo paradigma que trascienda las premisas conceptuales y metodológicas de finales del siglo pasado, dando lugar a nuevas conceptualizaciones y enfoques, agendas y campos de investigación multidisciplinaria e interlocuciones y plataformas de acción colectiva, para abordar de manera integral e innovadora el desarrollo sostenible de los territorios rurales.⁹ Y en otra presentación se subrayó la necesidad incorporar e interrelacionar el pensamiento sistémico, en sentido amplio, y diversas modalidades de conocimiento aplicado, en campos inter o transdisciplinarios, integrando aportes de ciencias sociales, naturales, e híbridas como la Geografía. También se destacó la necesaria realimentación dinámica y continua entre realidades territoriales diversas o cambiantes y conceptos sociales pluralistas y polisémicos, como los referentes a sistemas-territorio pluridimensionales y multiescalares, complejos y abiertos, con múltiples subsistemas interactuantes (vg. sistemas de producción, transformación, acopio y distribución o sistemas territoriales de innovación) e inmersos en sistemas mayores, tales como los sistemas agrarios regionales, así como sistemas nacionales o transfronterizos y supranacionales. Se explicitó, asimismo, la necesaria interrelación entre praxis reflexiva, sistematización y aprendizaje a partir de la experiencia, contrastación de éstas y elaboraciones conceptuales derivadas del análisis comparado a la luz de la teoría, sujetas siempre a validación crítica y autocrítica en la práctica social.¹⁰

9 Basado selectivamente en la síntesis de la presentación de João Torrens, “Desafíos teóricos para la construcción de la multidisciplinarietà” en dicho foro.

10 Basado libremente en la parte inicial de la presentación de Mario Samper, “Algunas elaboraciones conceptuales sobre cuestiones territoriales en América Latina.”

REFLEXIONES A PROPÓSITO DE UN RECIENTE FORO SOBRE ABORDAJES DEL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE

Los significados sociopolíticos del nuevo contexto para los territorios rurales, sobre lo cual se ha debatido en encuentros de las redes nacionales, guardan relación con la conjunción de múltiples crisis, tanto estructurales como coyunturales, históricas o emergentes, en múltiples facetas de las interacciones entre Sociedad y Naturaleza, como también al interior de las sociedades latinoamericanas y en sus territorios rurales y rural-urbanos, discutidas en el foro de la UNAH. Ello obliga tanto a la institucionalidad pública como a los actores territoriales, y también a quienes estudian dichas problemáticas en términos interpretativos y propositivos, a formular nuevas preguntas, a transitar caminos inexplorados y a reconocer los grados de incertidumbre en sus esfuerzos por responder a las demandas e interrogantes del momento actual. Esto, a su vez, plantea o replantea la necesidad de generar procesos prospectivos enfocados en el desarrollo territorial a múltiples escalas espaciales y temporales, con participación activa de actores sociales, privados e institucionales, con capacidad efectiva de definir derroteros estratégicos y de movilizar recursos y voluntades para construir proyectos alternativos de futuro.

Otra área temática de considerable relevancia en América Latina, trabajada sistemáticamente por la Red PP-AL y discutida en el foro de la UNAH, se refiere de manera general a las agriculturas familiares en su relación con el desarrollo territorial, y en particular a los sistemas territoriales de agricultura familiar (STAF), incluyendo los SIAL. Los STAF se conciben como conjuntos complejos de sistemas de producción y relaciones sociales, en territorios específicos, que articulan unidades productivas familiares y participan en cadenas de valor basadas en ellos. Los STAF están asociados a la base de recursos naturales de un territorio y a prácticas culturales relacionadas con su aprovechamiento y transformación y con medios y modos de vida e identidades históricamente construidos. En un sentido amplio, los sistemas de forestería comunitaria, entendidos como sistemas productivos forestales gestionados por comunidades rurales campesinas e indígenas u originarias -y también afrodescendientes- en forma sustentable, mediante usos múltiples del bosque con un manejo integral y un aprovechamiento responsable para atender necesidades de la población y mejorar medios de vida locales¹¹ pueden también relacionarse con los STAF por su naturaleza eminentemente social y territorial.

¹¹ Concepto derivado de elementos de la presentación de Margarita Oseguera, “Desarrollo rural sostenible desde la Forestería comunitaria”.

Experiencias, reflexiones y elaboraciones conceptuales latinoamericanas en torno a estas modalidades socioproductivas evidencian la convergencia histórica, actual y potencial entre el fortalecimiento de las agriculturas familiares y el desarrollo de los territorios rurales en los cuales son o pueden ser impulsores de éste determinados STAF, SIAL y sistemas forestales o agroforestales comunitarios, usualmente locales y a menor escala que muchos STAF latinoamericanos, aunque una Reserva Extractivista de la Amazonía brasileña puede ser relativamente extensa, como nos lo ha hecho ver el colega y amigo João Torrens. Esto, a su vez, guarda relación con la cuestión de la gobernanza territorial multinivel y, en particular, con la del acervo de recursos naturales de los territorios rurales, cuya riqueza en términos de biodiversidad y cuyos servicios ambientales a la sociedad contrastan frecuentemente con la falta de acceso a servicios y oportunidades y con la insatisfacción de necesidades básicas de la población local.

Una cuestión medular abordada por las redes de Brasil, México y Colombia, como también por RIMISP como red latinoamericana de investigación e incidencia en desarrollo rural,¹² y discutida en el foro de la UNAH, es la relación y diferenciación, sinergias e imbricaciones lo rural y lo urbano. En el foro se propuso además de un concepto general de territorio otros conceptos específicamente atinentes a los territorios rurales, urbanos y rural-urbanos. También se hizo referencia a la necesidad de reconceptualizar y redefinir las ruralidades actuales latinoamericanas; de generar mediciones alternativas que superen la tradicional dicotomía rural-urbana; de categorizar los territorios locales en gradientes rural-urbanos, y de comprender las interacciones campo-ciudad a múltiples escalas, como se ha estado haciendo para varios países de la región en el proyecto “Nuevas narrativas para la transformación rural en América Latina y el Caribe,”¹³ de la Comisión Económica para América Latina. Los significados actuales de la Nueva Ruralidad, sus cambios recientes tanto antes de como durante la presente crisis sanitaria y socioeconómica, y sus perspectivas en la próxima fase del desarrollo rural y rural-urbano en los países de la región y en territorios funcionales al interior de éstos, son importantes áreas de investigación y producción de conocimiento, incidencia en políticas y acompañamiento técnico y científico a procesos e iniciativas locales, regionales y nacionales.

¹²<https://www.rimisp.org/nuestro-trabajo/territorios-e-inclusion/vinculos-rural-urbanos/>

¹³<https://www.cepal.org/es/proyectos/fida-nuevas-narrativas>

REFLEXIONES A PROPÓSITO DE UN RECIENTE FORO SOBRE ABORDAJES DEL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE

Tras dos décadas de difusión e implementación dispar e incompleta pero significativa en algunos países o regiones y períodos del enfoque territorial del desarrollo rural en América Latina, cabe reflexionar sobre las experiencias territoriales y político-institucionales, e identificar aprendizajes derivados de ellas y de su discusión comparada.¹⁴ Se requiere, asimismo, de balances auto/críticos y propositivos en torno a sus abordajes conceptuales y metodológicos, a los marcos de políticas requeridos y la incorporación efectiva o no en ellas de dicho enfoque, y al grado de apropiación de los procesos de gobernanza y gestión del desarrollo territorial por actores sociales, privados e institucionales relevantes y de otras redes o grupos relevantes en los territorios tanto locales como regionales o subregionales. Estos han venido realizándose en los últimos años por parte de exponentes e individuos o grupos conocedores y comprometidos con el desarrollo territorial rural,¹⁵ y en redes interinstitucionales como la propia Red PP-AL.¹⁶ Los aportes de centros de educación superior, posgrados y equipos de investigación, como también de las entidades públicas y organizaciones sociales, pueden enriquecer considerablemente el debate y la exploración de alternativas para ampliar y profundizar los alcances de las transformaciones necesarias en los territorios rurales latinoamericanos, a diversas escalas interrelacionadas, como también en las regiones mayores y ámbitos de interacción entre lo rural y lo urbano, y en las sociedades latinoamericanas. Para esto es necesario realizar estudios nacionales o territoriales en profundidad con bases conceptuales y abordajes metodológicos afines que faciliten su comparabilidad, a fin de contrastarlos entre sí, constatar sus convergencias o divergencias, plantear nuevas interrogantes al respecto, proponer explicaciones sólidamente fundamentadas e indagar sobre sus implicaciones. También es crucial intercambiar resultados e ideas sistemáticamente a través de redes internacionales y espacios de diálogo cada vez más amplios, que en la coyuntura actual han de ser necesariamente virtuales por algún tiempo, pero más adelante volverán a ser presenciales y permitirán una comunicación más rica en todo sentido.

14Al respecto pueden consultarse cuatro Cuadernos de Trabajo sobre Inclusión enfocados respectivamente en las experiencias de Brasil (<http://repositorio.iica.int/bitstream/11324/7235/1/BVE18040324e.pdf>), Colombia (<http://repositorio.iica.int/bitstream/11324/7234/1/BVE18040323e.pdf>), América Central (<http://repositorio.iica.int/bitstream/handle/11324/17747/BVE21078201e.pdf?sequence=1&isAllowed=y>) y Latinoamérica (<http://repositorio.iica.int/bitstream/handle/11324/17452/BVE21068778e.pdf?sequence=1&isAllowed=y>).

15 Panel con Julio Berdegué, Constanza Christian, Arilson Favereto, editores del libro *Quince años de Desarrollo Territorial Rural en América Latina: ¿Qué nos muestra la experiencia?*, en <https://www.youtube.com/watch?v=MU4zPUqfU1g>, y reflexión amplia de Rafael Echeverri, sobre *Gestión Territorial para la Resiliencia y la Sostenibilidad*, en https://www.youtube.com/watch?v=P_rC7ZE8800

16 <https://revistas.flacsoandes.edu.ec/eutopia/article/view/4388>

Por otra parte, se requiere de mecanismos y procesos de interlocución sostenida y sustantiva entre la academia, la institucionalidad pública nacional o local, la sociedad civil y en particular las organizaciones de gestión territorial, las plataformas de concertación público-privada o de gobernanza relacional a diversas escalas, e instancias supranacionales o internacionales pertinentes. Es necesario reexaminar experiencias tanto latinoamericanas como de otras latitudes y los aprendizajes derivados de ellas, e identificar con claridad los retos actuales y las perspectivas del desarrollo territorial multi- e inter-escalar. Con su capacidad crítica y propositiva, de formación e investigación y de acción social e incidencia, las universidades y otros centros de educación superior, al igual que los centros de estudios independientes y laboratorios de ideas, cumplen ya pero pueden cumplir cada vez mejor funciones indispensables en la gestión del conocimiento sobre el desarrollo territorial y las políticas relacionadas. Y a través de alianzas o relaciones colaborativas con otros sectores y actores, pueden coadyuvar en la creación de condiciones para la realización exitosa de las transformaciones y apuestas estratégicas necesarias para el desarrollo sustentable, integral e incluyente de los territorios tanto rurales como urbanos y rural-urbanos; de las respectivas sociedades nacionales, y de América Latina.